

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
БЕРКОВИЦА
за м. декември 2022 г.

Общински съвет – Берковица

1. Със Заповед № АК-04-27/14.12.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1282 от Протокол № 61, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено на 07.12.2022 г.

С цитираното решение „Общински съвет - Берковица, на основание раздел VII от Решение №1242 от Протокол № 58/28.10.2022 г. на Общински съвет - Берковица за откриване на процедура за провеждане на конкурс за избор на управител на „МБАЛ - Берковица" ЕООД, гр. Берковица и във връзка с чл. 5, ал. 1 от Наредба № 9 от 26.06.2000 г. за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения по Закона за лечебните заведения, определя поименния състав на комисията за провеждане на конкурса както следва:

Председател: Гергана Антонова - Ценова – Заместник-кмет

Секретар: Георги Горанов - юрист

Членове: 1. д-р Елена Борисова - Директор РЗИ - Монтана

2. д-р Георги Зарков - общински съветник

3. Добромир Йоцов - общински съветник Резервни членове:

1. инж. Даниел Доцов - общински съветник

2. Юлия Евгениева - Главен експерт „Здравеопазване, МГ и Регистър минимални помощи“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (приета с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет - Берковица) във връзка със Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП).

Съгласно чл. 3 от ЗПП органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на ЗПП. В чл. 21, ал. 1, глава пета от ЗПП е посочено, че всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс, като условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в ППЗПП. С разпоредбата на чл. 68 от ППЗПП за органите на местното самоуправление се въвежда задължение за определяне условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. В изпълнение на цитираната правна норма, Общински съвет – Берковица е приел със свое Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (Наредбата).

В чл. 12, Раздел III от Наредбата Общински съвет – Берковица е уредил конституирането на комисия за номиниране на кандидатите в отделните конкурсни процедури за органи на управление и контрол в общинските публични предприятия.

1. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата

В чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата е записано, че Общински съвет – Берковица определя трима от членовете на комисията, от които избира Председател на комисията и заместник-председател. Видно от текста на Решение № 1282 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г. е, че в състава на комисията за провеждане на конкурса не е избран заместник-председател по смисъла на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. По аргумент от същата разпоредба, Общински съвет – Берковица не е избрал председател и заместник-председател на комисията измежду определените от него трима членове на комисията. Последните са част от комисията в качеството си на членове, но не и на ръководен състав, какъвто е смисълът на приетата от Общински съвет – Берковица разпоредба на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. В подкрепа на това твърдение е и чл. 12, ал. 4 от Наредбата, съгласно който двама от членовете комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Следователно, в Наредбата е предвидено председателят, заместник-председателят и един от членовете на комисията да се определят от общинския съвет, а останалите двама членове на комисията да се предложат от кмета на общината и с решение на общинския съвет да се определят въз основа на чл. 12, ал. 1 от Наредбата. Съставът на комисията, цитиран по-горе се явява в противоречие с нормативноустановения от Общински съвет – Берковица ред за определяне на членове на комисията за номиниране.

2. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 4 от Наредбата

Както е посочено по-горе в чл. 12, ал. 4 от Наредбата двама от членовете на комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Общински съвет – Берковица е допуснал нарушение на приетата от него разпоредба, предвид факта, че за юрист в комисията за номиниране е определил г-н Георги Горанов, който не е длъжностно лице от Общинска администрация – Берковица. Видно от извършена справка в публичния Регистър на адвокатите е, че г-н Георги Горанов е вписан като практикуващ адвокат в Адвокатска колегия – Монтана с личен № 1100004134. Недопустимо е практикуващ адвокат да бъде част от състава на комисията за номиниране при нормативно въведено изискване от самия Общински съвет – Берковица, юристът да е длъжностно лице от общинската администрация, както е записано в чл. 12, ал. 4 от Наредбата. Това обстоятелство е в противоречие освен с изискването на общинската наредба и с действащото законодателство, в частност с чл. 5, ал. 2, т. 2 и 3 от Закона за адвокатурата и Тълкувателно решение № 73 ОТ 23.12.1974 г. по н. д. № 66/1974 г., ОСНК на ВС.

3. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 5 от Наредбата

Съгласно чл. 12, ал. 5 от Наредбата в комисията за номиниране се включват лица с добра репутация, които имат висше образование, не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер, не са поставени под запрещение и имат не по-малко от 5-годишен опит в поне една от следните области:

1. Управление на персонала, подбор и оценка на компетенции;
2. Управление на търговски дружества;
3. Областта, в която функционира предприятието, за което се избират членове на органите за управление или контрол;

4. Право.

В Областна администрация – Монтана с вх. № АК-01-160/07.12.2022 г. са постъпили придружително писмо, Протокол № 61/07.12.2022 г. от заседание на Общински съвет – Берковица ведно със сканирани приложения на оптичен носител – 3 бр. докладни записки. В Докладна записка с вх. № РД-92-00-2200/06.12.2022 г., която е послужила за приемане на Решение № 1282 от Протокол № 61/07.12.2022 г. на Общински съвет – Берковица, не се съдържат никакви данни за съответствие на предложения поименен състав на комисията с изискванията на чл. 12, ал. 5 от Наредбата. Подобни доказателства /декларации, автобиографии, копия на документи, удостоверяващи завършено висше образование на членовете на комисията или др. документи, доказващи липсата на осъждане, поставяне под запрещение, наличието на добра репутация, висше образование и минимален 5-годишен опит в една от изброените в чл. 12, ал. 5, т. 1 – 4 от Наредбата области/ не са приложени и към цитираната докладна записка, съответно към документите, постъпили в Областна администрация – Монтана. Оттук може да се направи извод, че в нарушение на общинската разпоредба на чл. 12, ал. 5 от Наредбата, в състава на комисията за номиниране са включени лица, които не отговарят на минималните нормативни изисквания, поставени от самия Общински съвет – Берковица с приемането на Наредбата.

2. Със Заповед № АК-04-28/14.12.2022 г. на областния управител е върнато за ново осъждане Решение № 1283 от Протокол № 61, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено на 07.12.2022 г.

С цитираното решение „Общински съвет – Берковица, на основание раздел VII от Решение № 1224 от Протокол № 58/28.10.2022 г. на Общински съвет - Берковица за откриване на процедура за провеждане на конкурс за избор на управител на „ОБРЕДНИ ДЕЙНОСТИ БЕРКОВИЦА“ ЕООД, гр. Берковица, определя поименния състав на комисията за провеждане на конкурса както следва:

Председател: Спаска Георгиева – Заместник-кмет

Секретар: Апостол Христов - юрист

Членове:

1. Гроздан Генов - общински съветник

2. Пламен Илиев - общински съветник

3. инж. Даниел Доцов - общински съветник

Резервни членове:

1. Надя Кралева – общински съветник

2. Юлия Евгениева – Главен експерт „Здравеопазване, МГ и Регистър минимални помощи“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (приета с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет - Берковица) във връзка със Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП).

Съгласно чл. 3 от ЗПП органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на ЗПП. В чл. 21, ал. 1, глава пета от ЗПП е посочено, че всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след

провеждане на конкурс, като условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в ППЗПП. С разпоредбата на чл. 68 от ППЗПП за органите на местното самоуправление се въвежда задължение за определяне условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. В изпълнение на цитираната правна норма, Общински съвет – Берковица е приел със свое Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (Наредбата).

В чл. 12, Раздел III от Наредбата Общински съвет – Берковица е уредил конституирането на комисия за номиниране на кандидатите в отделните конкурсни процедури за органи на управление и контрол в общинските публични предприятия.

1. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата

В чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата е записано, че Общински съвет – Берковица определя трима от членовете на комисията, от които избира председател на комисията и заместник-председател. Видно от текста на Решение № 1283 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г. е, че в състава на комисията за провеждане на конкурса не е избран заместник-председател по смисъла на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. По аргумент от същата разпоредба, Общински съвет – Берковица не е избрал председател и заместник-председател на комисията измежду определените от него трима членове на комисията. Последните са част от комисията в качеството си на членове, но не и на ръководен състав, какъвто е смисълът на приетата от Общински съвет – Берковица разпоредба на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. В подкрепа на това твърдение е и чл. 12, ал. 4 от Наредбата, съгласно който двама от членовете комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Следователно, в Наредбата е предвидено председателят, заместник-председателят и един от членовете на комисията да се определят от общинския съвет, а останалите двама членове на комисията да се предложат от кмета на общината и с решение на общинския съвет да се определят въз основа на чл. 12, ал. 1 от Наредбата. Съставът на комисията, цитиран по-горе се явява в противоречие с нормативноустановения от Общински съвет – Берковица ред за определяне на членове на комисията за номиниране.

2. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 4 от Наредбата

Както е посочено по-горе в чл. 12, ал. 4 от Наредбата двама от членовете на комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Общински съвет – Берковица е допуснал нарушение на приетата от него разпоредба, предвид факта, че за юрист в комисията за номиниране е определил г-н Апостол Христов, който не е длъжностно лице от Общинска администрация – Берковица. Видно от извършена справка в публичния Регистър на адвокатите е, че г-н Апостол Христов е вписан като практикуващ адвокат в Адвокатска колегия – Монтана с личен № 1100020834. Недопустимо е практикуващ адвокат да бъде част от състава на комисията за номиниране при нормативно въведено изискване от самия Общински съвет – Берковица, юристът да е длъжностно лице от общинската администрация, както е записано в чл. 12, ал. 4 от Наредбата. Това обстоятелство е в противоречие освен с изискването на общинската наредба и с действащото законодателство, в частност с чл. 5, ал. 2, т. 2 и 3 от Закона за

адвокатурата и Тълкувателно решение № 73 ОТ 23.12.1974 г. по н. д. № 66/1974 г., ОСНК на ВС.

3. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 5 от Наредбата

Съгласно чл. 12, ал. 5 от Наредбата в комисията за номиниране се включват лица с добра репутация, които имат висше образование, не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер, не са поставени под запрещение и имат не по-малко от 5-годишен опит в поне една от следните области:

1. Управление на персонала, подбор и оценка на компетенции;

2. Управление на търговски дружества;

3. Областта, в която функционира предприятието, за което се избират членове на органите за управление или контрол;

4. Право.

В Областна администрация – Монтана с вх. № АК-01-160/07.12.2022 г. са постъпили придружително писмо, Протокол № 61/07.12.2022 г. от заседание на Общински съвет – Берковица ведно със сканирани приложения на оптичен носител – 3 бр. докладни записки. В Докладна записка с вх. № РД-92-00-2201/06.12.2022 г., която е послужила за приемане на Решение № 1283 от Протокол № 61/07.12.2022 г. на Общински съвет – Берковица, не се съдържат никакви данни за съответствие на предложения поименен състав на комисията с изискванията на чл. 12, ал. 5 от Наредбата. Подобни доказателства /декларации, автобиографии, копия на документи, удостоверяващи завършено висше образование на членовете на комисията или др. документи, доказващи липсата на осъждане, поставяне под запрещение, наличието на добра репутация, висше образование и минимален 5-годишен опит в една от изброените в чл. 12, ал. 5, т. 1 – 5 от Наредбата области/ не са приложени и към цитираната докладна записка, съответно към документите, постъпили в Областна администрация – Монтана. Оттук може да се направи извод, че в нарушение на общинската разпоредба на чл. 12, ал. 5 от Наредбата, в състава на комисията за номиниране са включени лица, които не отговарят на минималните нормативни изисквания, поставени от самия Общински съвет – Берковица с приемането на Наредбата.

3. Със Заповед № АК-04-29/14.12.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1284 от Протокол № 61, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено на 07.12.2022 г.

С цитираното решение „Общински съвет – Берковица, на основание раздел VII от Решение № 1223 от Протокол № 58/28.10.2022 г. на Общински съвет - Берковица за откриване на процедура за провеждане на конкурс за избор на управител на „ВиК-Берковица“ ЕООД, гр. Берковица, определя поименния състав на комисията за провеждане на конкурса както следва:

Председател: Атанас Георгиев – Заместник-кмет

Секретар: Апостол Христов - юрист

Членове:

1. Надя Кралева - общински съветник

2. Добромир Йоцов - общински съветник

3. инж. Ангел Ангелов - общински съветник

Резервни членове:

1. Гроздан Генов – общински съветник

2. Биляна Стаменова - Секретар“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо, ал. 4 и ал. 5 от Наредбата за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (приета с Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет - Берковица) във връзка със Закона за публичните предприятия (ЗПП) и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП).

Съгласно чл. 3 от ЗПП органите на местното самоуправление и общинските публични предприятия прилагат съответно разпоредбите на глави втора, пета, шеста и седма на ЗПП. В чл. 21, ал. 1, глава пета от ЗПП е посочено, че всички членове на органите за управление и контрол се избират и назначават след провеждане на конкурс, като условията и редът за провеждане на конкурса се уреждат в ППЗПП. С разпоредбата на чл. 68 от ППЗПП за органите на местното самоуправление се въвежда задължение за определяне условията и реда за номиниране на кандидати за членове на органите за управление и контрол на общинските публични предприятия. В изпълнение на цитираната правна норма, Общински съвет – Берковица е приел със свое Решение № 1126 от Протокол № 53/29.07.2022 г. Наредба за условията и реда за провеждане на конкурс за избор на членове на органите за управление и контрол на публичните предприятия на Община Берковица (Наредбата).

В чл. 12, Раздел III от Наредбата Общински съвет – Берковица е уредил конституирането на комисия за номиниране на кандидатите в отделните конкурсни процедури за органи на управление и контрол в общинските публични предприятия.

1. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата

В чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата е записано, че Общински съвет – Берковица определя трима от членовете на комисията, от които избира председател на комисията и заместник-председател. Видно от текста на Решение № 1284 от Протокол № 61, прието от Общински съвет – Берковица на 07.12.2022 г. е, че в състава на комисията за провеждане на конкурса не е избран заместник-председател по смисъла на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. По аргумент от същата разпоредба, Общински съвет – Берковица не е избрал председател и заместник-председател на комисията измежду определените от него трима членове на комисията. Последните са част от комисията в качеството си на членове, но не и на ръководен състав, какъвто е смисълът на приетата от Общински съвет – Берковица разпоредба на чл. 12, ал. 3, изр. първо от Наредбата. В подкрепа на това твърдение е и чл. 12, ал. 4 от Наредбата, съгласно който двама от членовете комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и представляват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Следователно, в Наредбата е предвидено председателят, заместник-председателят и един от членовете на комисията да се определят от общинския съвет, а останалите двама членове на комисията да се предложат от кмета на общината и с решение на общинския съвет да се определят въз основа на чл. 12, ал. 1 от Наредбата. Съставът на комисията, цитиран по-горе се явява в противоречие с нормативноустановения от Общински съвет – Берковица ред за определяне на членове на комисията за номиниране.

2. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 4 от Наредбата

Както е посочено по-горе в чл. 12, ал. 4 от Наредбата двама от членовете на комисията за номиниране се определят по предложение на кмета на Община Берковица и

представяват длъжностни лица от общинската администрация, един от които задължително е юрист. Общински съвет – Берковица е допуснал нарушение на приетата от него разпоредба, предвид факта, че за юрист в комисията за номиниране е определил г-н Апостол Христов, който не е длъжностно лице от Общинска администрация – Берковица. Видно от извършена справка в публичния Регистър на адвокатите е, че г-н Апостол Христов е вписан като практикуващ адвокат в Адвокатска колегия – Монтана с личен № 1100020834. Недопустимо е практикуващ адвокат да бъде част от състава на комисията за номиниране при нормативно въведено изискване от самия Общински съвет – Берковица, юристът да е длъжностно лице от общинската администрация, както е записано в чл. 12, ал. 4 от Наредбата. Това обстоятелство е в противоречие освен с изискването на общинската наредба и с действащото законодателство, в частност с чл. 5, ал. 2, т. 2 и 3 от Закона за адвокатурата и Тълкувателно решение № 73 ОТ 23.12.1974 г. по н. д. № 66/1974 г., ОСНК на ВС.

3. По отношение на констатирано нарушение на чл. 12, ал. 5 от Наредбата

Съгласно чл. 12, ал. 5 от Наредбата в комисията за номиниране се включват лица с добра репутация, които имат висше образование, не са осъждани за умишлено престъпление от общ характер, не са поставени под запрещение и имат не по-малко от 5-годишен опит в поне една от следните области:

1. Управление на персонала, подбор и оценка на компетенции;
2. Управление на търговски дружества;
3. Областта, в която функционира предприятието, за което се избират членове на органите за управление или контрол;
4. Право.

В Областна администрация – Монтана с вх. № АК-01-160/07.12.2022 г. са постъпили придружително писмо, Протокол № 61/07.12.2022 г. от заседание на Общински съвет – Берковица ведно със сканирани приложения на оптичен носител – 3 бр. докладни записки. В Докладна записка с вх. № РД-92-00-2202/06.12.2022 г., която е послужила за приемане на Решение № 1284 от Протокол № 61/07.12.2022 г. на Общински съвет – Берковица, не се съдържат никакви данни за съответствие на предложения поименен състав на комисията с изискванията на чл. 12, ал. 5 от Наредбата. Подобни доказателства /декларации, автобиографии, копия на документи, удостоверяващи завършено висше образование на членовете на комисията или др. документи, доказващи липсата на осъждане, поставяне под запрещение, наличието на добра репутация, висше образование и минимален 5-годишен опит в една от изброените в чл. 12, ал. 5, т. 1 – 4 от Наредбата области/ не са приложени и към цитираната докладна записка, съответно към документите, постъпили в Областна администрация – Монтана. Оттук може да се направи извод, че в нарушение на общинската разпоредба на чл. 12, ал. 5 от Наредбата, в състава на комисията за номиниране са включени лица, които не отговарят на минималните нормативни изисквания, поставени от самия Общински съвет – Берковица с приемането на Наредбата.