

**СПРАВКА**  
**ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –**  
**ЧИПРОВЦИ**  
за м. май 2022 г.

**Общински съвет – Чипровци**

1. Със Заповед № АК-04-10/03.05.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 430 от Протокол № 42, прието на заседание на Общински съвет – Чипровци, проведено 20.04.2022 г.

С цитираното решение „1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 9 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 113 от Търговския закон, Общински съвет – Чипровци учредява еднолично търговско дружество с ограничена отговорност (ЕООД), с наименование БИОКОМПОСТ – БАЛКАН ЕООД, на което едноличен собственик на капитала ще бъде Община Чипровци“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение и във връзка с постъпил в Областна администрация – Монтана сигнал с вх. № АК-11-38/21.04.2022 г. от г-н Ангел Ангелов, общински съветник в Общински съвет - Чипровци, се установи, че решението е незаконосъобразно, поради приемането му в нарушение на материалния закон, изразяващо се в следното:

С Решение № 430 от Протокол № 42/20.04.2022 г. на Общински съвет – Чипровци се предвижда образуване на еднолично търговско дружество БИОКОМПОСТ – БАЛКАН ЕООД, което видно от Докладна записка с вх. № 54/14.04.2022 г. в Общински съвет – Чипровци, ще обслужва нуждите на Община Чипровци и Община Георги Дамяново по проект BG16M1OP002-2.005-0015-C01 „Проектиране и изграждане на компостираща инсталация за разделно събрани зелени и/или биоразградими отпадъци за община Чипровци и община Георги Дамяново“, финансиран от Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ и съгласно чл. 5 от Споразумение за партньорство от 25.05.2018 г., сключено между двете общини, водеща община ще бъде Община Чипровци. В тази връзка, в горесцитираното решение се предлага и капиталът на новоучреденото дружество да бъде собственост на Община Чипровци.

С оглед горното и предвид изложеното в сигнала за липса на гласувани в решението изброените в чл. 115 от Търговския закон задължителни компоненти, противоречие в обосновката при създаване на търговското дружество, както и за липса на приета от Общински съвет – Чипровци наредба по чл. 51а, ал. 4 от Закона за общинската собственост (ЗОС), и след обстоен преглед на постъпилата в Областна администрация – Монтана преписка по приемане на Решение № 430 ведно с Протокол № 42/20.04.2022 г. и анализ на приложимата нормативна уредба, може да се заключи следното:

Решението е прието от компетентен орган с необходимото мнозинство по чл. 27, ал. 4, изр. първо от ЗМСМА, в законоустановената форма, но в нарушение на материалния закон, поради следните аргументи:

Правната уредба на осъществяването на стопанска дейност от общината чрез участие в дружествени форми се съдържа в ЗОС, Търговския закон (ТЗ), Закона за задълженията и договорите (ЗЗД), Закона за публичните предприятия и Правилника за негово прилагане, ЗМСМА, наредбите на общинските съвети по чл. 51а, ал. 4 от ЗОС и др.

По силата на разпоредбата на чл. 51, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС, общината може да осъществява стопанска дейност, да създава общински предприятия и да участва в съвместни

форми на стопанска дейност при условия и по ред, определени със закон. Общината може да осъществява стопанска дейност чрез търговски дружества с общинско участие в капитала или чрез граждански дружества по ЗЗД - чл. 51, ал. 2 от ЗОС. Общината може да осъществява самостоятелно стопанска дейност чрез общински предприятия, създадени по реда на ЗОС. При осъществяването на различните форми стопанска дейност общината може да участва със свободни парични средства, с изключение на целевите субсидии от държавния бюджет, както и с имоти и вещи или вещни права - чл. 51, ал. 3 от ЗОС.

Съгласно чл. 51а, ал. 4 от ЗОС, условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата трябва да се определят:

1. образуването, преобразуването и прекратяването на еднолични търговски дружества с общинско участие в капитала;

2. възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията;

3. правилата за сключване на договори за наем и разпореждане с дълготрайни активи и за задължително застраховане на имуществото.

Разпоредбите на чл. 51а, ал. 1 и ал. 2 от ЗОС предвиждат особен ред за определянето на останалите съдружници/акционери на общината в търговски дружества, граждански дружества и при сключването на договори за съвместна дейност.

Съгласно чл. 51, ал. 2 от ЗОС, общината може да осъществява стопанска дейност чрез търговски дружества с общинско участие в капитала. Търговските дружества с общинско участие в капитала се регистрират по реда на ТЗ и Закона за търговския регистър (ЗТР). Те са самостоятелни юридически лица, търговци, според правно-организационната си форма. Търговският закон определя едноличните дружествата с общинско имущество като търговци - публични предприятия. Правата на едноличен собственик на капитала се упражняват от общинския съвет. Общината може участва като ограничено отговорен съдружник или акционер в смесени търговски дружества. Правата върху общинската част от капитала на търговски дружества с общинско участие се осъществяват от избрани от общинския съвет представители. Те имат качеството на представител на съдружника в съответното дружество, информират общинския съвет за дейността на дружеството, прокарват решения на общината при определяне политиката на юридическото лице и т. н. Тези представители се определят с решение на общинския съвет обикновено за целия мандат, за част от него или за всеки конкретен случай, като се определят и конкретните им права и задължения.

Видно от горното е, че решението на Общински съвет – Чипровци, с което се учредява общинско търговско дружество е неправилно, немотивирано, непълно и не е съобразено със специалните текстове на ЗОС и ТЗ. С решението е определено единствено наименованието на търговското дружество, но не е представен учредителен акт /за ЕООД/, съответно дружествен договор /за ООД/ и са пропуснати изискуемите реквизити на чл. 115 от ТЗ. Съгласно чл. 115 от ТЗ дружественият договор трябва да съдържа:

1. фирмата, седалището и адреса на управление на дружеството;
2. предмета на дейност и срока на договора;
3. името, съответно фирмата и единния идентификационен код на съдружниците;
4. размера на капитала, когато при учредяването не е внесен целият размер на капитала, в договора се определят сроковете и условията за внасянето му; срокът за

довнасяне на целия размер на капитала не може да бъде по-дълъг от две години от вписване на дружеството, съответно от увеличаване на капитала;

5. размера на дяловете, с които съдружникът участва в капитала;
6. управлението и начина на представителство;
7. предимствата на съдружниците, ако са уговорени;
8. други права и задължения на съдружниците.

Изброените по-горе реквизити на дружествения договор са задължителна предпоставка за образуване на едно търговско дружество. Общинският съвет, като евентуален едноличен собственик на капитала, следва да обсъди и приеме всяко едно от тях при съобразяване на действащото законодателство, сключените споразумения, изпълнявания проект и нуждите и целите, за които се създава конкретното търговско дружество.

Необходимо е още да се изясни собствеността на капитала на търговското дружество, доколкото се сочи, че същото от една страна ще е с едноличен собственик на капитала Община Чипровци, а от друга страна дружеството ще организира продажбата на компост/отпадъци, собственост на Община Чипровци и Община Георги Дамяново на пазарни цени. В случай, че се предвижда съдружие между общините, същото следва да бъде адекватно формулирано и съобразено с нормативната уредба.

С цел законосъобразно уреждане на условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност, е належащо, да се изработи проект на подзаконов нормативен акт и приеме наредбата по чл. 51а, ал. 4 от ЗОС.

Върнатото за ново обсъждане решение е отменено с Решение № 445 от Протокол № 44/18.05.2022 г. на Общински съвет – Чипровци.

2. Със Заповед № АК-04-13/27.05.2022 г. на областния управител са върнати за ново обсъждане Решения №№ 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443 и 444 от Протокол № 44, приети от Общински съвет – Чипровци на 18.05.2022 г.

С цитираните решения се определят за отдаване под наем за срок от една стопанска година без търг или конкурс маломерни имоти, находящи се в землищата на с. Горна лука, с. Бели мел, с. Горна Ковачица, с. Железна, с. Мартиново, с. Челюстница, гр. Чипровци, с. Митровци и с. Превала в община Чипровци на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 24а, ал. 6, т. 2 и ал. 7 от Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ).

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горните решения и във връзка с постъпила в Областна администрация – Монтана Информация с вх. № АК-11-42/20.05.2022 г. от г-н Ангел Ангелов, общински съветник в Общински съвет - Чипровци, се установи, че решенията са незаконосъобразни, поради приемането им в нарушение на материалния закон, изразяващи се в следното:

Цитираните решения са приети от компетентен орган с изискуемото мнозинство по чл. 27, ал. 4, изр. първо от ЗМСМА, в законоустановената форма, но в нарушение на материалния закон, поради следните аргументи:

След извършена справка в архива на Областна администрация – Монтана и видно от протоколите на Общински съвет – Чипровци от заседания, проведени през 2020 г. и 2021 г., се установи, че имотите, подробно описани в Решения №№ 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443 и 444 от Протокол № 44/18.05.2022 г., са отдавани под наем за една стопанска година без търг или конкурс като маломерни имоти по реда на чл. 24а от ЗСПЗЗ, ал. 6, т. 5 и ал. 7

от ЗСПЗЗ и Решение № 483/22.12.2010 г. на Общински съвет – Чипровци на конкретни физически лица.

Правното основание, послужило за приемане на горепосочените решения (чл. 24а, ал. 6, т. 2 от ЗСПЗЗ) се отнася до земите от общинския поземлен фонд, които могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс, когато не са били използвани две или повече стопански години.

В настоящия случай, е констатирано, че земите от общинския поземлен фонд, описани в Решения №№ 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443 и 444 от Протокол № 44/18.05.2022 г. на Общински съвет – Чипровци са отдавани под наем за една година без търг или конкурс по реда на чл. 24а, ал. 6, т. 5 и ал. 7 от ЗСПЗЗ съответно с Решение № 281 от Протокол № 26/21.04.2021 г., Решение № 320 от Протокол № 30/23.06.2021 г., Решение № 298 от Протокол № 28/19.05.2021 г., Решение № 285 от Протокол № 26/21.04.2021 г., Решение № 112 от Протокол № 11/20.05.2020 г., Решение № 125 от Протокол № 11/20.05.2020 г., Решения №№ 278 и 279 от Протокол № 26/21.04.2021 г., Решение № 298 от Протокол № 28/19.05.2021 г. и Решение № 280 от Протокол № 26/21.04.2021 г., т.е. същите са използвани през последните две години.

Отдаването под наем или аренда на земите от общинския поземлен фонд, е процедура със сложен фактически състав, като съгласно чл. 24а, ал. 5 от ЗСПЗЗ се извършва чрез търг или конкурс при условия и по ред, определени от общинския съвет. Съгласно цитираната норма, въз основа на резултатите от проведения търг или конкурс се сключва договор за наем или аренда. В случая, отдаването под наем на общинските земеделски имоти е предвидено да се извърши без търг или конкурс за срок от една година при изключенията на чл. 24а, ал. 6, т. 2 от ЗСПЗЗ и чл. 24а ал.7 от ЗСПЗЗ. Действително в нормата на чл. 24а, ал. 7 от ЗСПЗЗ е предвидено, че общинският съвет по предложение на кмета на общината определя маломерни имоти от общинския поземлен фонд, които могат да се отдават под наем за една година без търг или конкурс, но изрично в ал. 6 на чл. 24а от ЗСПЗЗ са предвидени земите от общинския поземлен фонд, които могат да се отдават под наем или аренда без търг или конкурс, а именно: 1. когато са заети с трайни насаждения; 2. когато не са били използвани две или повече стопански години; 3. в случаите по чл. 37в, ал. 10 и 4. в други случаи, определени в закон. Имотите, подробно индивидуализирани в Решения №№ 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443 и 444 от Протокол № 44/18.05.2022 г. на Общински съвет – Чипровци не попадат сред изключенията на чл. 24а, ал. 6 от ЗСПЗЗ, тъй като същите, видно от цитираните по-горе решения на Общински съвет – Чипровци, са били използвани две или повече стопански години, поради което този ред е неприложим.

С оглед горното, може да се стигне до извода, че в противоречие с разпоредбите на ЗСПЗЗ и Закона за общинската собственост са определени маломерни имоти да се отдават под наем за една година, без търг или конкурс, поради което решенията в тази си част са незаконосъобразни, като постановени в нарушение на материалния закон.

На следващо място, следва да се отбележи, че след извършена справка на сайта на Община Чипровци не бе установено да е публикуван списък с определените от общинския съвет маломерни имоти и възниква въпросът за публичността, достъпността и възможността за навременно заявяване ползването на общинските имоти от евентуални наематели. Справката не показва и налична информация на сайта или в решенията на Общински съвет – Чипровци за реда, начина и сроковете за заявяване на маломерните имоти /на какъв принцип се отдават имотите, как се процедира при наличие на повече от един заявител и т.н./.