

**ПРОТОКОЛ №28**  
**ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА РЕГИОНАЛНИЯ СЪВЕТ ЗА РАЗВИТИЕ (РСР)**  
**НА СЕВЕРОЗАПАДЕН РАЙОН (СЗР)**

24 март 2016 г. гр. Плевен

На 24 март 2016 г. в зала „Плевен“, сградата на Областна администрация - Плевен се проведе заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Заседанието се откри от областния управител на област Плевен - г-жа Ралица Добрева, в качеството ѝ на председател на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район.

На заседанието присъстваха членове на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район по чл.44, ал.1 и ал.2 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие (ППЗРР):

№	Име и длъжност	Организация
1.	Иван Аспарухов <i>Заместник-министър</i> представяван от Ирина Захариева - Шопова, <i>Главен директор,</i> <i>ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
2.	Кирил Ананиев <i>Заместник-министър</i> представяван от Юлия Цолова <i>Дирекция „Финанси на общините“</i>	Министерство на финансите
3.	Красимир Живков <i>Заместник-министър</i> представяван от Рени Атанасова <i>Регионална инспекция по околната среда и водите – гр. Плевен</i>	Министерство на околната среда и водите
4.	Георги Костов <i>Заместник-министър,</i> представяван от Цветко Цветков <i>Северозападно държавно предприятие – гр. Враца</i>	Министерство на земеделието и храните
5.	Жечо Станков <i>Заместник-министър,</i> представяван от	Министерство на енергетиката

	<b>Борислав Петков</b> <i>Дирекция „Енергийни проекти и международно сътрудничество ”</i>	
6.	<b>Цвятко Георгиев</b> <i>Заместник-министър,</i> представяван от <b>Стоян Стоянов</b> <i>ОДМВР - Плевен</i>	Министерство на вътрешните работи
7.	<b>Николина Ангелкова</b> <i>Министър</i> представявана от <b>Венелина Червенкова</b> <i>Главна дирекция „Туристическа политика ”</i>	Министерство на туризма
8.	<b>Антон Гинев</b> <i>Заместник-министър</i> представяван от <b>Милен Минчев</b> <i>Дирекция „Национална транспортна политика”</i>	Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията
9.	<b>Зорница Русинова</b> <i>Заместник-министър</i> представявана от <b>Анелия Йорданова</b> <i>Главна дирекция „Европейски фондове, международни програми и проекти“</i>	Министерство на труда и социалната политика
10.	<b>Филип Кирев</b> <i>Началник на политическия кабинет</i> представяван от <b>Стефан Узунов</b> <i>Дирекция „Икономически политики за насърчаване“</i>	Министерство на икономиката
11.	<b>Ралица Добрева</b> <i>Областен управител</i> <i>Председател на РСР на СЗР</i>	Областна администрация – Плевен
12.	<b>Ирина Митева</b> <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Ловеч
13.	<b>Малина Николова</b> <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Враца
14.	<b>Ивайло Петров</b> <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Монтана
15.	<b>Момчил Станков</b> <i>Областен управител</i>	Областна администрация – Видин
16.	<b>Борис Николов</b> <i>Кмет</i>	Община Белоградчик, Област Видин
17.	<b>Огнян Ценков</b> <i>Кмет</i> Представяван от	Община Видин, Област Видин

	<b>Цветан Асенов</b> <i>Заместник-кмет</i>	
18.	<b>Иво Цветков</b> <i>Кмет</i>	<b>Община Бяла Слатина,</b> <b>Област Враца</b>
19.	<b>Донка Михайлова</b> <i>Кмет</i>	<b>Община Троян,</b> <b>Област Ловеч</b>
20.	<b>Цветелина Александрова</b> <i>Кмет</i>	<b>Община Георги Дамяново,</b> <b>Област Монтана</b>
21.	<b>Георг Спартански</b> <i>Кмет</i> Представяван от <b>Стефан Милев</b> <i>Заместник-кмет</i>	<b>Община Плевен,</b> <b>Област Плевен</b>
22.	<b>Валерий Желязков</b> <i>Кмет</i>	<b>Община Никопол,</b> <b>Област Плевен</b>
23.	<b>Милен Дулев</b> <i>Кмет</i>	<b>Община Белене,</b> <b>Област Плевен</b>
24.	<b>Илиана Филипова</b> <i>Изпълнителен директор</i> представявана от <b>Мария Панайотова</b> <i>Административен секретар</i>	<b>Българска търговско-промишлена</b> <b>палата – Враца</b>
25.	<b>Даниела Симидчиева</b> <i>Директор „Професионално</i> <i>обучение и ЦПО”</i> представявана от <b>Таня Димитрова</b> <i>Изпълнителен директор на</i> <i>Стопанска камара Пордим</i>	<b>Българска стопанска камара</b>
26.	<b>Иван Цанков</b> <i>Председател ОС на КРИБ - Ловеч</i>	<b>Конфедерация на работодателите и</b> <b>индустриалците в България</b>
27.	<b>Пламен Нанков</b> <i>Вицепрезидент</i> представяван от <b>Янчо Андонов</b> <i>Председател КНСБ - Плевен</i>	<b>Конфедерация на независимите</b> <b>синдикати в България</b>
28.	<b>Валерия Георгиева</b> <i>Заместник - председател</i>	<b>Конфедерация на труда</b> <b>„Подкрепа“- Плевен</b>

Посочените заместници са изрично упълномощени да участват в конкретното заседание с право на глас.

На заседанието присъстваха служители от Секретариата на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, представители на областните администрации от Северозападен район, съгласно чл.54, ал.4 от ППЗРР, без право на глас, както и други поканени лица:

1.	Ирина Михайлова <i>Началник отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ Секретар на РСР на СЗР</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
2.	Албена Нешева <i>Старши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
3.	Наталия Николова <i>Младши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
4.	Свилен Стоянов <i>Младши експерт, отдел СПКРР в СЗР – Видин, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
5.	Веселка Добрева <i>Старши експерт, ГД СПРРАТУ</i>	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
6.	Кирил Езекиев <i>Държавен експерт</i>	Администрация на Министерския съвет
7.	Николай Георгиев <i>Сътрудник</i>	Администрация на Министерския съвет
8.	Юлия Караджова <i>Директор на дирекция „Кредитиране“</i>	Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД
9.	Николай Цветанов <i>Дирекция „Кредитиране“</i>	Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД
10.	Арх. Бойко Балтаков <i>Заместник областен управител</i>	Областна администрация – Плевен
11.	Красимир Иванов <i>Заместник областен управител</i>	Областна администрация – Плевен
12.	Доц. д-р инж. Георги Рашев, <i>Директор</i>	Технически колеж Ловеч
13.	Ас. д-р Юлиан Господинов <i>Преподавател</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
14.	Поля Върбанова <i>Директор дирекция АКРРДС</i>	Областна администрация – Ловеч
15.	Анелия Влаховска <i>Началник отдел РРУП</i>	Областна администрация – Видин
16.	Арх. Трифон Иванов <i>Директор дирекция АКРРДС</i>	Областна администрация – Плевен
17.	Веселка Леонидова <i>Координатор</i>	Община Белене, Област Плевен
18.	Албена Спасова <i>Експерт</i>	Конфедерация на независимите синдикати в България - Плевен

19.	Галя Параделова <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
20.	Ивана Борисова <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
21.	Аксиния Аспарухова <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
22.	Клаудия Крумова <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
23.	Марио Младенов <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов
24.	Христо Топалов <i>Студент</i>	Стопанска академия „Д. А. Ценов“ - Свищов

Председателят на Съвета и областен управител на Област Плевен - г-жа **Ралица Добрева** откри заседанието на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район. Тя посочи основанието за свикване на заседанието - чл.52, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

**Г-жа Ралица Добрева** приветства присъстващите членове и гости на заседанието на Съвета и пожела ползотворна работа.

На заседанието беше отчетен необходимият кворум, изискуем съгласно разпоредбите на Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие.

**Председателят на РСР на СЗР** представи предварителния дневен ред на заседанието и даде възможност на членовете да отправят предложения за включване на нови точки, съгласно чл. 53, ал. 5 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие. Такива не бяха направени и всички членове на Съвета приеха следния Дневен ред:

- 1. Откриване на заседанието и приемане на дневен ред;**
- 2. Информация за основните моменти в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и отражението му върху финансирането и управлението на проекти;**
- 3. Представяне опита и дейността на фонд ФЛАГ. Нови възможности за финансиране на инфраструктурни проекти на общините в периода 2014-2020 г. чрез финансови инструменти – Jessica, Фонд на фондовете и др.;**
- 4. Обсъждане на проблеми, възникнали при поддържане проводимостта на речните легла извън строителни граници и добива на инертни материали свързани с разпоредбите на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите;**

5. **Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за участие в Управляващия комитет по проект „Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.” към Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;**
6. **Информация за планираните процедури по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.;**
7. **Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР;**
8. **Други. Закриване на заседанието.**

*По точка 2 от Дневния ред: „Информация за основните моменти в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и отражението му върху финансирането и управлението на проекти“*

**Г-жа Ралица Добрева** предостави думата на г-н Кирил Езекиев – експерт от Администрация на Министерския съвет, да представи информация за основните моменти в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове и отражението му върху финансирането и управлението на проекти.

**Г-н Кирил Езекиев** представи основните моменти в Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове /ЗУСЕСИФ/. Той информира членовете на Съвета, че проектът на закона е разработен от междуведомствена работна група с участието на представители на социалните партньори, изпълнителната власт и Националното сдружение на общините в Република България. Конкретни разпоредби от него са обсъждани на различни експертни и политически нива. Създадената законова уредба отговаря на характера на регулираните обществени отношения – чрез въведените административни процедури и публични норми. Ясно и на законово ниво са определени правата и отговорностите на органите за управление и контрол на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове /ЕСИФ/. Дефинирани са актовете, които подлежат на съдебен контрол и е определен реда за разглеждането на споровете - пред административните съдилища по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

**Г-н Езекиев** поясни, че се гарантира защитата на правата на кандидатите за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ /БФП/ и на бенефициентите срещу действията на администрацията чрез въвеждане на бързо съдебно производство; дава се възможност за отхвърлените кандидати да обжалват още на първия етап от оценката на проектните предложения и гаранции за защита при извършване на финансови корекции и при тяхното преразглеждане. Той отбеляза, че ясно са определени сроковете в процедурите по предоставянето на БФП, както и при финансовото управление и контрол, конкретно са дефинирани обстоятелствата, позволяващи спирането на тези срокове, както и в чл. 78, ал. 1 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове е установена административнонаказателна отговорност за виновното им неспазване от длъжностните лица. Дава възможност за реализиране на системни проекти чрез финансова подкрепа от ЕСИФ.

**Г-н Кирил Езекиев** информира, че това е процесуален закон, регулиращ основно административни производства. Структуриран е в пет глави материално-правни и процесуални норми, Административно-наказателни разпоредби, Допълнителни разпоредби и Преходни и заключителни разпоредби. **Г-н Езекиев** представи накратко съдържанието на закона. Глава първа включва общи положения, включително принципите, на които се подчинява управлението на средствата от ЕСИФ и предоставената чрез тях финансова подкрепа. Глави Втора до Пета уреждат националната институционална рамка за управлението на средствата от ЕСИФ; редът за предоставяне на финансова подкрепа чрез безвъзмездна финансова помощ; специални правила за определяне на изпълнител от бенефициент на безвъзмездна финансова помощ; правилата за верифициране и сертифициране на допустимите разходи и за извършване на плащанията и финансовите корекции.

**Г-н Езекиев** отбеляза, че се запазва съществуващата институционална рамка, която е усъвършенствана чрез подобряване на координацията и разпределението на отговорностите при управление и контрол. С решение на Министерския съвет по предложение на заместник-министър председателя/министъра се определят структурите и звената, които изпълняват функциите на органи, отговорни за управлението и контрола на средствата от ЕСИФ. Осигурен е принципът на партньорство с централните и териториални органи на изпълнителната власт, общините, национално представителните организации на работодателите и на работниците и служителите, с организациите на гражданското общество и с представители на академичната общност.

Във фокуса на глава трета е предоставянето на БФП - редът, по който се отпуска безвъзмездна финансова помощ; правилата за провеждане на оценителния процес при подбора на проектни предложения, както и при директното предоставяне на помощта на конкретен бенефициент; правната форма на предоставянето – като правило административен договор за БФП, както и възможностите за неговото изменение. Предвиждат се специфични правила във връзка с изпълнението на подхода Водено от общностите местно развитие. С допълнителни разпоредби се осигурява прилагането и на други възможни форми на финансова подкрепа – възстановима помощ, награди и финансови инструменти.

Във връзка с финансовото управление и контрол **г-н Езекиев** поясни, че регламентите и другите национални закони са основни източници на правилата за финансово управление и контрол на средствата от ЕСИФ като публични средства. Законопроектът урежда общите условия и допустимост на разходите; плащания, верифициране и сертифициране на разходите; администриране на нередности и извършване на финансови корекции - основните права и задължения на участниците в тези процеси. Той обърна внимание и на оспорването на административните актове.

В заключение **г-н Езекиев** представи очакваните положителни резултати от прилагането на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове: Отправна точка за бъдещите краткосрочни и средносрочни мерки за оптимизиране на системата за управление на средствата от ЕСИФ и за повишаване на нейната ефективност и ефикасност; Преодоляване настоящата фрагментарност на нормативната уредба; Осигуряване необходимата степен на устойчивост и предвидимост; Създаване на предпоставки за успешното изпълнение на програмите, съфинансирани от ЕСИФ през следващите програмни периоди.

*(Презентацията е приложена към настоящия протокол)*

**Г-жа Ралица Добрева** благодари на г-н Кирил Езекиев и даде думата на членовете на РСР на СЗР за въпроси и коментари. Такива не постъпиха и се премина към следващата точка от дневния ред.

*По точка 3 от Дневния ред: „Представяне опыта и дейността на фонд ФЛАГ. Нови възможности за финансиране на инфраструктурни проекти на общините в периода 2014-2020 г. чрез финансови инструменти – Jessica, Фонд на фондовете и др.”*



**Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район** предостави думата на г-жа Юлия Караджова – директор на дирекция „Кредитиране”, Фонд за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД да представи опита и дейността на фонд ФЛАГ, както и новите възможности за финансиране на инфраструктурни проекти на общините в периода 2014-2020 г. чрез финансовите инструменти – Jessica, Фонд на фондовете и др.

**Г-жа Юлия Караджова** запозна присъстващите с дейността на фонд Флаг, възможностите които предлага, резултатите които са постигнати за последните седем години, както и основните акценти за възможностите, които предоставя новия програмен период, а именно използването на финансовите инструменти. Тя информира, че фонд Флаг е създаден през 2007 г. с разпореждане на Министерския съвет, с цел разширяване на регионалната политика на Република България. Активно започва работа с клиенти в началото на 2009 г. Предоставя кредити за подготовка на проектни предложения и за изпълнение на спечелен от общината проект по Оперативна програма или друг източник на финансиране от ЕС.

**Г-ж Караджова** представи пред членовете на Съвета видовете кредити, които предоставя фонд ФЛАГ и те са: Мостови кредити осигуряващи оборотни средства за разплащане на допустими разходи по проекти, с източник на погасяване чрез плащанията от Управляващия орган съгласно договор за безвъзмездна финансова помощ. Вторият вид кредити са кредити осигуряващи собствен принос по проектите за необходимото съфинансиране от страна на бенефициента, допълнителни разходи, които са невъзстановими, но са необходими за успешната реализация на проекта, недопустимо ДДС, финансови корекции и други, са с източник на погасяване чрез собствени бюджетни средства.

Възможностите, които предлага фонд ФЛАГ са краткосрочни кредити - до 12 месеца или дългосрочни кредити - до 120 месеца. Няма лимит за броя кредити. Единствената услуга е максималната експозиция до 10 млн. лв. Гъвкави погасителни планове, съобразени с нуждите на проектите и възможностите на бенефициентите.

**Г-жа Караджова** отбеляза, че фондът финансира инфраструктурни проекти, които създават материални или нематериални дълготрайни активи. Кредитът финансира всички дейности по проекта. Фондът финансира проекти по програми, финансирани от Структурните фондове, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и др.

**Г-жа Юлия Караджова** акцентира върху основните предимства на фонд ФЛАГ. Тя посочи, че за 7 години ФЛАГ се утвърждава като търсен и предпочитан от общините партньор за финансиране успешното изпълнение на договорите по Оперативните програми чрез: Покриване на временния недостиг на средства в хода на изпълнението на проекти, одобрени от Оперативните програми, чрез предоставяне на мостови заеми и заеми за осигуряване на собствения принос на общините; Кратки срокове на обработка на исканията; Гъвкавост и съобразяване на кредитните продукти със спецификата на финансираните проекти и бюджетните възможности на общините; Консултации в подкрепа на общините при подготовката на исканията за финансиране и структуриране на паричните потоци; Осигуряване на заемен ресурс за малки, средни и големи общини.

**Г-жа Караджова** представи резултатите от дейността на фонда за програмния период 2007-2013 г., като отбеляза, че са отпуснати 899 кредита на стойност 991.2 млн.лв. Подпомогнати са 757 общински проекта за периода 2009-2015 г.; 195 от общо 265 български общини са получили подкрепа от ФЛАГ; 991 млн. лв. одобрени заеми, с които се финансират проекти на обща стойност 5 млрд. лв.; 817 млн. лв. или 82% от всички одобрени заеми са за мостово финансиране; 174 млн. лв. или 18% от всички одобрени заеми са за собствено участие.

**Г-жа Караджова** представи новите възможности в новия програмен период и финансовите инструменти за 2014-2020 г. През месец май 2012 г. е създаден Фонд за устойчиво градско развитие на София (ФУГРС) ЕАД, което е дъщерно дружество на ФЛАГ, да оперира като фонд за градско развитие по инициативата JESSICA. През същата година е сключено оперативно споразумение за предоставяне на целеви заем от над 24.6 млн. лв. между ЕИБ, ФЛАГ и ФУГРС. Общият финансов ресурс на фонда е близо 50 млн. лв. ФУГРС финансира проекти със значим социално-икономически ефект на територията на столицата, чрез предоставяне на нисколихвени заеми, банкови гаранции и инвестиции в дялово участие. Фондът инвестира в проекти, които генерират недостатъчен приход, за да бъдат финансирани от пазара и имат висок обществен ефект.

**Г-жа Юлия Караджова** представи резултатите от дейността на фонда към 31 декември 2015 г. Подписани са 13 договора за целия разполагаем ресурс – крайният срок за инвестиране е 30 юни 2016 г., като 9 са изпълнените проекта, а 4 са в процес на изпълнение. Поставена е цел до 2025 г. – реинвестиране в нови проекти 30 млн. лв.

**Г-жа Караджова** поясни защо са нужни финансовите инструменти. Те са ефективно средство за използване на ресурсите на политиката на сближаване за

осъществяване на целите на стратегията „Европа 2020“; Съдействат за реализиране на финансово устойчиви и целесъобразни проекти и инвестиции; Привличат частни инвестиции и осигуряват заетост; Подпомагат публично-частното партньорство; Осигуряват възможност за дългосрочни инвестиционни кредити; Стимулират кредитните институции за участие в публичните политики; Всички икономически субекти участват в развитието на градовете и получават подкрепа със средства от ЕС; Засилена финансова дисциплина на равнището на подкрепяните проекти.

**Г-жа Караджова** поясни какви са преимуществата пред кредитите и разликите с безвъзмездната финансова помощ. Финансовите инструменти осигуряват дългосрочни заеми, благоприятни лихвени равнища. Генерират се приходи за изплащане на заема, но в недостатъчен размер за чисто пазарно финансиране. Задължително се изготвя бизнес план при кандидатстването. Подчиняват се на сходни правила с БФП – има допустимост на разходите. Осигуряват по-голяма гъвкавост в сравнение с оперативните програми с оглед на бързо разглеждане на исканията и предоставяне на финансиране от страна на фонда.

Относно това какво се променя на ниво Европейски съюз, **г-жа Караджова** отбеляза, че за 2014-2020 г. Европейската комисия залага на разширено използване на финансови инструменти като по-ефективна и устойчива алтернатива за допълване на традиционното финансиране чрез предоставянето на безвъзмездни средства. Разширяване на обхвата на финансовите инструменти и съчетаването им с други форми на подкрепа; предварителна оценка; разнообразие от възможности за изпълнение; по-голяма гъвкавост за държавите членки и управляващите органи при проектирането на програмите; по-голяма яснота и сигурност по отношение на правната рамка за финансовите инструменти.

**Г-жа Караджова** акцентира и на това какво се предвижда за финансовите инструменти в България. Информира, че за периода 2014 - 2020 г. са предвидени 777 млн. евро за финансови инструменти, които по оперативни програми са разделени по следния начин: за ОП „Региони в растеж” са предвидени 253.8 млн. евро, за ОП „Иновации и конкурентоспособност”- 355 млн. евро, за ОП „Околна среда”-148.4 млн. евро и ОП „Развитие на човешките ресурси”- 20 млн. евро. Създаден е Фонд на фондовете, който управлява всички финансови инструменти в новия програмен период. По ОПРР се предвижда създаване на 5 фонда - 3 за градско развитие (София, Северна и Южна България), 1 за туристически атракции, 1 за енергийна ефективност.

**Г-жа Караджова** представи основните изисквания и специфики за градско развитие. Проектите за градско развитие трябва да попадат в рамките на ИПГВР на съответния град. Проектите трябва да генерират приходи, които да гарантират изплащането на заема, но да не позволяват проектът да бъде финансиран на свободния пазар. Да има съответствие с допустимите дейности по ос 1 на ОПРР. Финансиране чрез БФП и финансови инструменти за обекти културна инфраструктура и студентски общежития и туристическа инфраструктура. Предоставяне на гаранции - облекчаване на изискванията по обезпечението на проектите.

*(Презентацията е приложена към настоящия протокол)*

**Г-жа Ралица Добрева** благодари на г-жа Караджова и даде думата на членовете на РСР на СЗР за въпроси и коментари.

**Г-жа Донка Михайлова** – кмет на община Троян изрази общото мнение на своите колеги кметове, че фонд ФЛАГ се е утвърдил като един изключително полезен инструмент, както и че се работи бързо и оперативно. Тя сподели, че от миналата година за първи път от много време няма постановление, което да възстановява лихвите, няма обяснение на въпроса, защо това се случва и в тази връзка отправи въпрос към г-жа Караджова, има ли информация тази година дали ще има промяна.

**Г-жа Караджова** заяви, че относно постановлението няма информация, тъй като не се взема на ниво ФЛАГ и отбеляза, че всичко, което се изисква от ФЛАГ, е направено.

Поради липса на други въпроси и коментари се премина към следваща точка от дневния ред.

*По точка 4 от Дневния ред: „Обсъждане на проблеми, възникнали при поддържане проводимостта на речните легла извън строителни граници и добива на инертни материали свързани с разпоредбите на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите“*

**Г-жа Добрева** представи на членовете на РСР на Северозападен район информация относно възникнали проблеми при поддържане проводимостта на речните легла извън строителни граници и добива на инертни материали свързани с разпоредбите на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите и с опита на Областна администрация – Плевен в това отношение.

**Г-жа Ралица Добрева** информира присъстващите, че с измененията на чл. 140 от Закона за водите след 06.08.2010 г. задължението по поддържане на проводимостта на речните легла извън границите на населените места е предоставено на областните управители на територията, на която област протича реката. Финансирането на дейностите по поддържане проводимостта на речните легла следва да се осъществява от Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет на Република България. **Г-жа Добрева** посочи, че вследствие на извършени ежегодни есенни и пролетни проверки от междуведомствена комисия на водните обекти след 2010 г. са изготвени и изпратени в Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет две програми, като последната е на стойност 2 877 722 лв. и е изпратена на 09.03.2015 г. До момента и по двете програми финансиране не е получено, като проводимостта на речните легла в определени участъци на големите реки Осъм, Вит и Искър се влошава и компрометира изградените диги и брегоукрепителни съоръжения. Това се констатира ежегодно от извършваните есенни и пролетни проверки на водните обекти на територията на областта. **Г-жа Добрева** уточни, че след измененията и допълненията на Закона за водите (ДВ бр.58/31.07.2015 г.) Областна администрация Плевен през есента на 2015 г. е изготвила програма за проектиране на 17 проекта за премахване на наносни отложения по трите големи реки, съгласно изискванията на ал. 6, т. 2 на чл. 140 от Закона за водите с обща стойност за проектиране 130 200 лв. Програмата е изпратена в Министерския съвет за осигуряване на средствата.

Освен това, със Закон за изменение и допълнение на Закона за водите от 21.07.2015 г. § 20 т. 2 и § 63 от Преходни и заключителни разпоредби всички фирми извършващи регламентирано изземване на наносни отложения във вътрешните реки следва да прекратят дейността си след изтичане на разрешителните им.

За последствията от това са сигнализирали „Сдружение на фирмите за добив на инертни материали от вътрешните реки в Република България” и Областно представителство в Плевен на Камарата на строителите в България.

В заключение **г-жа Добрева** посочи проблемите, които са възникнали и заяви, че десетки специализирани фирми са прекратили дейността си, което се отразява пряко върху персонала и финансовото им състояние. До сработване на механизма предвиден в чл. 140 от Закона за водите ще са нужни в най-добрия случай две години, необходими за обществени поръчки, изготвяне на проекти, процедури по Закона за опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие, процедиране и получаване на

разрешителни за ползване на повърхностен воден обект, като всичко това е свързано със значителни разходи за държавния бюджет. В този период ще се получи недостиг на инертни материали, които са основните суровини в строителството, като възможни последици са поскъпването им, както и влошаване качеството на строителното производство.

След представяне на информацията **г-жа Добрева** даде думата на членовете на Съвета за коментари.

Думата взе **г-н Борис Николов** – кмет на община Белоградчик и сподели, че чл. 140 от Закона за водите е неработещ и не може една река да се дели на парчета. Той заяви, че трябва да има промяна в закона. Необходима е институция, която да е обезпечена кадрово и финансово, да отговаря изцяло за реките в определената област. Могат да се увеличат функциите на ВиК дружествата, Напоителни системи ЕАД, които да изпълняват тези задължения, завърши **г-н Николов**.

**Председателят на РСР - г-жа Добрева** информира, че предстои втора годишна среща на областните управители и че този въпрос е включен като точка в дневния ред на заседанието.

**Г-жа Добрева** предложи РСР да подкрепи с решение представената информация и по т.4 от Дневния ред, Регионалният съвет за развитие на Северозападен район взе следното решение:

#### **Решение 1:**

**1. Регионалният съвет за развитие на Северозападен район подкрепя представената информация и изложените от областните управители и кметовете в Северозападен район проблеми, произтичащи от нормативната уредба свързана с дейностите за поддържане и подобряване проводимостта на речните легла.**

**2. Председателят на Регионалният съвет за развитие на Северозападен район да предостави информацията на Министъра на вътрешните работи, Министъра на околната среда и водите и Министъра на финансите.**

*По точка 5 от Дневния ред: „Определяне на представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за участие в Управляващия комитет по проект „Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.“ към Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията“*

**Г-жа Ралица Добрева** информира членовете на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, че в Областна администрация - Плевен е получено писмо от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията - г-н Ивайло Московски, във връзка със сформиранието на Управляващ комитет по проект „Разработване на Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.“ В изпълнение на Предварителните условия на Европейската комисия за усвояване на европейските структурни и инвестиционни фондове в периода 2014-2020 г. и в съответствие със Споразумението за партньорство на Република България, Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията е сключило договор за разработването на Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г. Предвижда се стратегията да съдържа цялостен анализ на отделните видове транспорт, да бъдат определени цели и мерки, да бъдат идентифицирани проекти, произтичащи от разработените мерки и възможностите за тяхното финансиране.

**Г-жа Добрева** допълни, че с цел ефективното управление на проекта се предвижда сформиранието на Управляващ комитет, който ще приеме резултатите от работата на изпълнителя. В тази връзка, е отправено искане за определяне на двама представители на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район - титуляр и негов заместник, за включване в състава на Управляващия комитет. **Председателят на РСР на Северозападен район** уведоми, че в отговор е изготвено писмо до Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията, в което се посочват като титуляр – Ралица Добрева - Областен управител на Област Плевен и заместник - Малина Николова - Областен управител на Област Враца, с уточнението, че за тяхното официално номиниране следва да бъде взето решение от страна на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район.

**Г-жа Ралица Добрева** предостави възможност на членовете на Съвета за коментари и други предложения. Такива не постъпиха и членовете на РСР на СЗР гласуваха и приеха следното решение:

### **Решение 2:**

**1. Регионалният съвет за развитие на Северозападен район определя следните представители за включване в състава на Управляващия комитет по проект „Разработване на Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.“ към Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията:**

**- Титуляр: г-жа Ралица Добрева - Областен управител на Област Плевен**

- Заместник: г-жа Малина Николова - Областен управител на Област Враца.

**2. Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район да информира писмено Министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията за определените представители на РСР на СЗР в Управляващия комитет по проект „Разработване на Интегрирана транспортна стратегия в периода до 2030 г.“.**

*По точка 6 от Дневния ред: „Информация за планираните процедури по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.“*

Г-жа **Ралица Добрева** предостави думата на г-жа **Анелия Йорданова** – представител на Министерство на труда и социалната политика да представи Информация за планираните процедури по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. съгласно Индикативната годишна работна програма за 2016 г.

Г-жа **Анелия Йорданова** информира, че Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. е одобрена на 28 ноември 2014 г. с общ бюджет 2 136 млн. лв., като в настоящия програмен период изпълнението ѝ обхваща пет основни направления: „Подобряване достъпа до заетост и качеството на работните места“; „Намаляване на бедността и насърчаване на социалното включване“; „Модернизация на институциите в сферата на социалното включване, здравеопазването, равните възможности и недискриминацията и условията на труд“; „Транснационално сътрудничество“ и „Техническа помощ“.

Г-жа **Йорданова** запозна присъстващите с разпределението на средствата по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. От бюджета на програмата са заделени 1 266 млн. лв. за разкриване на нови работни места и създаване на по-висока и качествена заетост; 658 млн. лв. са заделени за осъществяване на мерки за социално включване, намаляване на риска от бедност и социално изключване. За подобряване на институционалния капацитет и модернизация на публичните политики в сферата на социалното включване, здравеопазването, равните възможности и



недискриминацията и условията на труд са заделени 86 млн. лв.; 39 млн.лв. са заделени за транснационално сътрудничество и 87 млн. лв. за техническа помощ.

**Г-жа Йорданова** заяви, че през този програмен период общините в качеството си на работодатели имат възможност за наемане и обучение на безработни лица и осигуряване на чиракуване и стажуване на младежи. В качеството им на доставчик на социални услуги, общините могат да кандидатстват за осъществяване на мерки по деинституционализация на деца и възрастни, приемна грижа и други услуги по превенция на изоставянето на деца в институции, междусекторни услуги за ранно детско развитие, интегрирани услуги в домашна среда и в общността, доброволчество и подкрепа за местни социални дейности. Финансова помощ могат да получат общините и за подкрепа за общински социални предприятия - развитие на социалната икономика на местно ниво, както и за подкрепа за Интегрираните планове за градско възстановяване и развитие.

На пазара на труда общините могат да кандидатстват чрез подаване на заявки в бюрата по труда по две процедури за директно предоставяне, като конкретен бенефициент е Агенция по заетостта. Процедурите са „Обучения и заетост на младите хора“ и „Обучения и заетост“. Целта на процедурата „Обучения и заетост на младите хора“ е интеграция на безработни младежи до 29-годишна възраст включително, регистрирани в дирекция „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател чрез осигуряване на обучения и субсидия за заетост. Втората процедура „Обучения и заетост“ е с цел интегриране на неактивни и безработни лица на възраст над 29 г., регистрирани в дирекция „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател в реалния сектор или институции на местното самоуправление чрез обучения, съобразени с индивидуалните нужди на работното място и субсидия за заетост. Допустими работодатели и за двете процедури са работодатели от реалния сектор, органи на изпълнителната власт съгласно Закон за местното самоуправление и местната администрация, общински предприятия по чл. 52 от Закона за общинската собственост.

**Г-жа Анелия Йорданова** обърна внимание на предстоящите процедури с фокус към общините. Тя заяви, че общините са допустими кандидати по пет процедури и представи кратка информация за всяка една от тях.

Основната цел на процедура „Активно включване“ е разширяване на възможностите за подобряване качеството на живот на хората с увреждания и техните семейства и повишаване на мотивацията им за независим и самостоятелен начин на

живот чрез насърчаване на равните възможности на тези лица за заетост и интеграция на пазара на труда. Подобряване на достъпа до услуги за кариерно развитие и насърчаване участието на реалния пазар на труда и възстановяване на трудовата активност на семейства с деца, включително с увреждания. Реализация на комплексни действия в посока улесняване достъпа до заетост на уязвими групи, включително и чрез предоставяне на иновативни социални и здравни услуги. Предоставяне на възможности за връщането на пазара на труда на лицата, които полагат грижи за близките си с увреждания. Бюджетът на процедурата е 20 млн. лв.

„Развитие на социалното предприемачество“ е втората процедура, чиято основна цел е да се улесни достъпа до заетост и да се осигури подкрепа за социалното включване на уязвими групи чрез създаване на подходящи условия за тяхната професионална интеграция в сферата на социалната икономика. Дейностите са насочени към осигуряване на подкрепа за създаване на нови и разширяване дейността на вече съществуващи социални предприятия, специализирани предприятия и кооперации на хора с увреждания във връзка с осигуряване на заетост. Бюджетът на процедурата е 15 млн. лв.

Следващата процедура, на която обърна внимание **г-жа Йорданова** е „Социално-икономическа интеграция на уязвими групи“. Общата цел на операцията е да допринесе за повишаване качеството на живот, социалното включване и намаляване на бедността, както и до трайната интеграция на най-маргинализираните общности, включително ромите чрез реализацията на комплексни мерки и прилагането на интегриран подход. Реализирането на операцията и основната ѝ цел изискват задълбочен и последователен подход, като за целта по взаимнодопълващ се начин ще бъдат използвани възможностите на три оперативни програми – Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г., Оперативна програма „Региони в растеж“ и Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. Бюджетът на процедурата е 80 млн. лв.

Процедурата „Дунавски партньорства за заетост и растеж“ е с основна цел подобряване благосъстоянието на човешките ресурси в региона на р. Дунав чрез въвеждане на социални иновации, добри практики, партньорски подходи между страни-членки от Дунавския регион към намиране на решения за общи проблеми, изграждане на специфични умения за партньорство и др., в сферите на пазара на труда, социалното включване, здравеопазването, равните възможности и недискриминацията,

условията на труд и изграждането на административния капацитет в тях. Бюджетът на процедурата е 5 млн. лв.

Основната цел на процедурата „Транснационални партньорства“ е въвеждане на социални иновации, добри практики, партньорски подходи към намиране на решения за общи проблеми, изграждане на специфични умения за партньорство и др., в сферите на пазара на труда, социалното включване, здравеопазването, равните възможности и недискриминацията, условията на труд и изграждането на административния капацитет в тях. Бюджетът на процедурата е 15 млн. лв.

За всички процедури, **г-жа Йорданова** се спря поотделно на продължителността, допустимите кандидати/партньори, допустимите целеви групи и размера на помощта по операцията.

*(Презентацията е приложена към настоящия протокол)*

**Г-жа Ралица Добрева** благодари на г-жа Йорданова и даде възможност и на членовете на РСР на СЗР за въпроси и коментари.

**Г-жа Мария Панайотова** – представител на Търговско-промишлена палата – Враца отправи въпрос във връзка с процедурите, касаещи обученията за месеците март и април. Изчаква се регламента, който да регулира сключването на договорите на обучителните организации за новия период с Агенция по заетостта и попита кога се очаква това да се случи.

**Г-жа Йорданова** заяви, че към момента няма информация за конкретен период.

**Г-жа Донка Михайлова** отправи въпрос към г-жа Йорданова за проектите, които се отнасят към частта социална икономика за изграждане на нови или действие на съществуващи социални предприятия, предвиждат ли строително-монтажни работи.

**Г-жа Анелия Йорданова** отговори, че включват строително-монтажни работи за развитие на социалното предприемачество до 10% в размера на допустимите разходи.

**Г-н Борис Николов** попита деинституционализация включва ли се.

**Г-жа Йорданова** поясни, че деинституционализация със строително-монтажните работи ще бъдат подкрепени от Оперативна програма „Региони в растеж“, от Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ 2014-2020 г. ще бъдат обученията и настаняването в семейните жилища.

Поради липса на други въпроси и коментари се премина към следваща точка от дневния ред.

*По точка 7 от Дневния ред: „Предложение за решение на РСР за осигуряване публичност на приетите решения, съгласно чл.55, ал.1 на Правилника за прилагане на ЗРР.*

Съгласно чл.55, ал.1 от Правилника за прилагане на Закона за регионалното развитие, приетите решения от Регионалния съвет за развитие на Северозападен район се довеждат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин по решение на РСР.

В тази връзка, **Председателят на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район** предложи за обсъждане и одобряване проект на съобщение до средствата за масово осведомяване относно заседанието на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район, приложен в папките с материалите.

След проведено гласуване, Съветът взе следното решение:

### **Решение 3:**

- 1. Регионалният съвет за развитие одобрява проект на съобщение до средствата за масово осведомяване, относно проведено заседание на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район;**
- 2. Приетите решения да се сведат до знанието на гражданите, чрез средствата за масово осведомяване или по друг подходящ начин със съдействието на председателя на Регионалния съвет за развитие, областните управители, представителите на общините и секретаря на РСР в Северозападен район, като се вземат предвид и предложенията направени на заседанието.**

*По точка 8 от Дневния ред: „Други. Закриване на заседанието”*

**Председателят на РСР на СЗР - г-жа Добрева** запозна членовете на Съвета с писмо от председателя на РСР на Северен централен район - г-н Стоян Бонев, областен управител на област Силистра. Писмото е изпратено до председателите на Регионалните съвети за развитие на районите от ниво 2, с което информира, че на заседание на Регионалния съвет за развитие на Северен централен район, проведено на 18.03.2016 г. в гр. Силистра са обсъдени предложения относно проект на Постановление на МС от 2016 г. за условията и реда за утвърждаване на броя на приеманите за обучение студенти и докторанти в държавните висши училища и за

приемане на списък на приоритетните професионални направления. Г-жа Добрева заяви, че писмото и препис-извлечение от протокола от проведеното заседание на РСР на СЦР за сведение са приложени в папките с материали и информира членовете на Съвета, че Проектът на постановление е приет от Министерския съвет на заседание, проведено на 23.03.2016 г.

**Г-жа Добрева** предостави думата на членовете на Съвета за коментари, дебати, както и за други въпроси извън дневния ред. Такива не постъпиха.

**Председателят на РСР на СЗР, г-жа Ралица Добрева** благодари на всички членове и гости на Регионалния съвет за развитие на Северозападен район за участието в заседанието. Поради изчерпване на дневния ред, **председателят на Съвета** закри заседанието.

**Протоколисти:**

Албена Нешева ...../П/.....

Наталия Николова...../П/.....

**Секретар на РСР на Северозападен район:**

...../П/.....

(Ирина Михайлова)

**Председател на РСР на Северозападен район**

/П/

.....

**(Ралица Добрева)**

*(Областен управител на област Плевен)*