

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
БЕРКОВИЦА
за м. август 2023 г.

Общински съвет – Берковица

1. Със Заповед № АК-04-9/01.08.2023 г. на областния управител е оспорено Решение № 1501 от Протокол № 71, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено на 28.06.2023 г.

С цитираното решение: „На основание чл.21, ал.1, т.11 от ЗМСМА, чл. 15, ал. 3 и 5, чл.124а, ал. 1 от ЗУТ, чл. 41, ал. 2 от ЗОС Общински съвет - Берковица:

1. Дава съгласие за прехвърляне частта на община Берковица, представляваща 21 кв.м. от общински поземлен имот 03928.515.180 към ПИ: 03928.515.181 с площ 155кв.м., собственост на Борис Иванов Борисов, съгласно Договор № 222/29.05.2020г. за покупко – продажба на недвижим имот, за присъединяване към имота му;

2. На основание чл.41, ал.2 от ЗОС определя пазарна цена за прехвърляне частта на община Берковица, представляваща 21 кв.м. от общински поземлен имот 03928.515.180 в размер на сумата 270,00 лева (двеста и седемдесет лева) Сделката подлежи на облагане с ДДС.

3. Възлага на Кмета на община Берковица да сключи Предварителен договор по чл.15, ал.5, във връзка с чл.15, ал.3 от ЗУТ, за частта на община Берковица представляваща 21 кв.м. от общински поземлен имот 03928.515.180 в размер на сумата 270,00 лева (двеста и седемдесет лева), а след влизане в сила на ПУП - ПРЗ и окончателен договор;

4. Одобрява задание за изработване на ПУП-ПР в обхват на УПИ I, VII, VIII, IX в кв. 14а по регулационния план на кв. Раковица, общ. Берковица в съответствие на кадастралните данни за ПИ 03928.515.180 и 03928.515.181 по КК и КР на гр. Берковица. Предлага се придаване на 21 кв. м. от ПИ с идентификатор 03928.515.180 към ПИ с идентификатор 03928.515.181, съгласно разпоредбите на чл. 15, ал. 3 и ал. 5 от ЗУТ при съгласие на принципала Община Берковица;

5. Дава разрешение за изработване на ПУП- ПР в обхват на УПИ I, VII, VIII, IX в кв. 14а по регулационния план на кв. Раковица, общ. Берковица в съответствие на кадастралните данни за ПИ 03928.515.180 и 03928.515.181 по КК и КР на гр. Берковица. Предлага се придаване на 21 кв. м. от ПИ с идентификатор 03928.515.180 към ПИ с идентификатор 03928.515.181, съгласно разпоредбите на чл. 15, ал. 3 и ал. 5 от ЗУТ при съгласие на принципала Община Берковица;

6. Възлага на Кмета на Община Берковица да проведе процедурите по ЗУТ и ЗОС. “

Със Заповед № АК-04-5/10.07.2023 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1501 от Протокол № 71/28.06.2023 г. на Общински съвет – Берковица, като незаконосъобразно, поради нарушение на материалния закон, като аргументите ми за това са следните:

От представените в Областна администрация – Монтана с писмо с вх. № АК-01-84/05.07.2023 г. приложения към Решение № 1501 на Общински съвет – Берковица е видно, че липсва документ за собственост за имот ПИ: 03928.515.181 с площ 155 кв. м., поради което не става ясно дали посоченият в решението Борис Борисов е собственик на цитирания имот, за който се дава съгласие за прехвърляне на частта на общината. Към материалите, предхождащи приемането на решението, липсва информация за постъпило заявление за допускане изработването на изменение на влезлия в сила подробен устройствен план на

УПИ I, VII, VIII, IX в кв. 14а по регулационния план на кв. Раковица, общ. Берковица - ПИ с идентификатори 03928.515.180 и 03928.515.181 по КК и КР на гр. Берковица.

Към приложените документи на цитираната докладна записка не е представено и удостоверение за данъчна оценка за ПИ с идентификатор 03928.515.180. По силата на чл. 41, ал. 2 Закон за общинската собственост (ЗОбС), разпоредителните сделки с имоти или с вещни права върху имоти - общинска собственост, се извършват по пазарни цени, но не по-ниски от данъчните им оценки, като пазарните цени на имотите и на вещните права се определят от общинския съвет въз основа на пазарни оценки, изготвени от оценители, определени по реда на чл. 22, ал. 3 ЗОбС, освен ако в закон е предвидено друго. Тъй като липсва приложена данъчна оценка не може да се направи извод дали определената пазарна цена е реална и не е по-ниска от данъчната, поради което определената в конкретния случай пазарна цена не отговаря на изискванията на закона – чл. 41, ал. 2 от ЗОбС. В случая "изготвената" оценка на независимия експерт е необоснована и немотивирана. Такова нарушение на процесуалните правила основателно води до извода за незаконосъобразност на взетото от ОбС-Берковица решение.

Видно от Протокол № 71/28.06.2023 г. и приложенията към Решение 1501 на Общински съвет – Берковица е, че не са налице фактическите основания за издаване на решението, липсват документи и данни, а така допуснатата непълнота на реквизитите прави волята на ОбС-Берковица незаконосъобразна.

Съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА „Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаването му“. Заповед № АК-04-5/10.07.2023 г. на областния управител, с която е върнато за ново обсъждане Решение № 1501 от Протокол № 71/28.06.2023 г. на Общински съвет – Берковица, е получена от общинския съвет на 12.07.2023 г. В законоустановения срок – 26.07.2023 г., ОбС – Берковица не е преразгледал и не се е произнесъл по горесцитираното решение, респективно не е отстранил допуснатите нарушения. На проведената на 28.07.2023 г. редовна сесия на общинския съвет също не е обсъждана заповедта на областния управител и не е преразгледано върнатото решение.

На основание чл. 155, ал. 1 и ал. 3 от АПК е оттеглено оспорването, обективизирано в Заповед № АК-04-9/01.08.2023 г., срещу Решение № 1501 от Протокол № 71/28.06.2023 г. на Общински съвет – Берковица, тъй като със станалите ни известни данни и попълването на липсващата информация, се изясняват и фактическите основания за издаването на решението. Предстои прекратяване на адм. дело № 513/2023 г. по описа на АС- Монтана.

2. Със Заповед № АК-04-12/09.08.2023 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1519 от Протокол № 73, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено на 28.07.2023 г.

С цитираното решение: „1. Общински съвет – Берковица отменя свое Решение № 1474 от Протокол № 71/28.06.2023г., тъй като противоречи на нормативната уредба.

2. На основание чл. 21, ал. 1, т.9 и т. 23 от ЗМСМА, във връзка с чл. 137, ал. 1, т. 5 от ТЗ, чл.21, ал.1 от ЗПП, във връзка с чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия и чл. 15, ал. 1, т. 13; чл. 33, ал. 3 от НАРЕДБА за условията и реда за упражняване правата на собственост в търговски дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност от община Берковица, Общински съвет -Берковица избира управител, с който да се сключи договор за управление, а именно — д-р Малвина *Павлова, с ЕГН *****, за срок до провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия но не повече от б месеца.

3. *Общински съвет - Берковица, на основание чл. 56, ал.13, във връзка с ал.5 от ППЗПП, определя размер на една бална единица, равна на минималната работна заплата, установена в страната за съответния месец.*

4. *ОПРЕДЕЛЯ първоначално месечно възнаграждение на управителя, в размер на 4/четири /минимални работни заплати за страната за съответния месец, равняващи се на 3 120 лева .*

5. *Възлага на Кмета на Община Берковица да сключи договор за управление на „Медицински център 1” ЕООД гр. Берковица, с лицето, посочено в т. 2, за срок - до провеждането на конкурс, но не по-дълъг от 6 месеца.*

6. *Възлага на избраният в т. 2 управител на „Медицински център 1” ЕООД гр. Берковица, да извърши необходимите правни и фактически действия по вписване на новите за търговското дружество обстоятелства в срок, съобразно разпоредбите на Търговския регистър към Агенцията по вписванията, както и всички последващи действия по регистрация пред компетентните органи. “*

Със Заповед № АК-04-6/10.07.2023 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1474 от Протокол № 71/28.06.2022 г. на Общински съвет – Берковица, като незаконосъобразно, поради нарушение на материалния закон. С т. 1 на Решение № 1519 от Протокол № 73/28.07.2023 г. на Общински съвет – Берковица е отменено върнатото решение. Независимо от това обстоятелство и въпреки измененията в отделни негови части, с т. 2, т. 3, т. 4, т. 5 и т. 6 на решението, всъщност целения от общинския съвет резултат остава същият, налице е специална нормативна уредба, а именно: чл. 63 , ал. 3 от ЗЛЗ, съгласно която „Членовете на органите на управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала, които са публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия, се избират и назначават след провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия“. Предвиденият в специалния закон ред следва да бъде спазван стриктно от Общински съвет – Берковица, в качеството му на упражняващ правата на едноличен собственик на капитала на общинските търговски дружества. Това се отнася и за настоящия случай с изтеклия срок на договора за управление и избора на управител на „Медицински център 1” ЕООД.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно в частта му по отношение на т. 2, т. 3, т. 4, т. 5 и т. 6 от Решение № 1519 от Протокол № 71, тъй като Общински съвет – Берковица е взел своето решение като се е позовал на чл. 70, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия /ППЗПП/, а именно: „В случай на предсрочно прекратяване на договор за възлагане на управлението и контрола на общинско публично предприятие с член на негов едноличен или колективен орган на управление и контрол общинският съвет може временно, до провеждането на конкурс, но за срок не по-дълъг от 6 месеца, да избере нов член на този орган и без предхождаща избора конкурсна процедура.“ В чл. 71, ал. 3 от ППЗПП се пояснява, че основанията за предсрочно прекратяване на договора за възлагане на управление са изрично регламентирани в Закона за публичните предприятия /ЗПП/. Същите са изчерпателно изброени в чл. 24 от ЗПП, както следва: „(1) Договорът за управление и контрол на управител или на член на колективен орган за управление и контрол на публично предприятие се прекратява предсрочно при:

1. *смърт;*
2. *подаване на молба за освобождаване;*
3. *обективна невъзможност да изпълнява задълженията си за повече от 6 месеца;*
4. *осъждане за извършено умишлено престъпление от общ характер;*

5. несъвместимост с изискванията по чл. 20 и чл. 23, ал. 2;
6. тежко нарушение или системно неизпълнение на служебните задължения;
7. влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

(2) Освен в случаите по ал. 1, договорът може да се прекрати предсрочно и при освобождаване от длъжност поради неизпълнение на заложените показатели в одобрената бизнес програма. “

От представените в Областна администрация – Монтана с писмо с вх. № АК-01-102/02.08.2023 г. приложения липсват данни за предсрочното прекратяване на договора за управление с д-р Малвина Павлова Павлова. Освен това няма приложен документ, от който да става ясно какво е основанието за предсрочното му прекратяване.

От друга страна видно от приложенията към отмененото Решение № 1474 от Протокол № 71/28.06.2023 г. документи, стана ясно, че настоящия договор за управление и избора на управител на „Медицински център 1” ЕООД е изтекъл на 11.07.2023 г.

Това води до извода, че при вземане на своето решение ОбС- Берковица не правилно се е позовал на нормата на чл. 70, ал. 2 от ППЗПП, тъй като договор за управление и избора на управител на „Медицински център 1” ЕООД не е предсрочно прекратен, а е изтекъл, което се доказва с приложения Анекс вх. №073/29.01.2021 г. към договор за управление от 11.07.2014 г.

Както посочих по-горе, предвиденият в специалния закон ред следва да бъде спазван стриктно от Общински съвет – Берковица, в качеството му на упражняващ правата на едноличен собственик на капитала на общинските търговски дружества. Това се отнася и за настоящия случай с изтеклия срок на договора за управление и избора на управител на „Медицински център 1” ЕООД.

Видно от Протокол № 73/28.07.2023 г. и липсата на приложенията към Решение 1519 на Общински съвет – Берковица е, че не са налице фактическите основания за издаване на решението, а така допуснатата непълнота прави волята на ОбС-Берковица незаконосъобразна.

Предвид изложеното, до тук така взетото решение е прието при липса на съответствие с изискванията на приложимите правни норми, което от своя страна води до извода, че същото е прието в нарушение на материалния закон, поради което Решение № 1519 на Общински съвет – Берковица е незаконосъобразно.