

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ –
ГЕОРГИ ДАМЯНОВО
за м. август 2023 г.

Общински съвет – Георги Дамяново

1. Със Заповед № АК-04-10/04.08.2023 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 395 от Протокол № 45, прието на заседание на Общински съвет – Георги Дамяново, проведено на 21.07.2023 г.

С цитираното решение „1. Отменя чл. 22 на Наредбата за реда, критериите и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на граждани от бюджета на Община Георги Дамяново и приема нов чл. 22а със следния текст:

За всяко новородено дете на майката се отпуска еднократна финансова помощ, която е обвързана с процент от минималната работна заплата за страната в следното съотношение:

- За първо дете – 70 %;
- За второ дете – 50 %;
- За всяко следващо дете – 20 % при условие, че има постоянен и/или настоящ адрес и действително е живяла на територията на общината поне 12 месеца преди раждането на детето.

Към заявлението за отпускане на помощта се прилагат копие от удостоверението за раждане на детето и копие от личната карта на майката.

Еднократната помощ се отпуска със заповед на Кмета на община Георги Дамяново по предложение на комисия, избрана с решение на Общински съвет Георги Дамяново.

2. Възлага на Кмета на Община Георги Дамяново да извърши всички необходими действия за отразяване и разгласяване на приетата промяна.

3. Настоящото изменение на Наредбата за реда, критериите и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на граждани от бюджета на Община Георги Дамяново влиза в сила от 01.01.2024 година“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно в частта му по т. 1, относно документите, които следва да се приложат към заявлението за еднократна финансова помощ по чл. 22а от Наредбата за реда, критериите и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на граждани от бюджета на Община Георги Дамяново, поради приемането му в нарушение на материалния закон – Закона за администрацията във връзка с Наредбата за административното обслужване и Закона за защита на личните данни във връзка с Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година, изразяващо се в следното:

Видно от цитираната по-горе т. 1 е, че в новосъздадената разпоредба на чл. 22а от Наредбата за реда, критериите и условията за отпускане на еднократна финансова помощ на граждани от бюджета на Община Георги Дамяново (Наредбата) е предвидено към заявлението за отпускане на помощта да се прилагат копие от удостоверението за раждане

на детето и копие от личната карта на майката, което изискване е в нарушение на действащата нормативна уредба.

Отпускането на еднократна финансова помощ, макар да не представлява по своята същност предоставяне на административна услуга, е свързано с комплексното административно обслужване. Касае се до административна процедура, засягаща законен интерес на дадено физическо лице и предоставяне на конкретни документи, издадени от административен орган, които се явяват предпоставка за вземане на положително решение за отпускане на финансовата помощ.

Съгласно легалната дефиниция в § 1, т. 5 от Допълнителната разпоредба на Административнопроцесуалния кодекс "комплексно административно обслужване" е това обслужване, при което административната услуга се извършва от административни органи, от лица, осъществяващи публични функции, или от организации, предоставящи обществени услуги, без да е необходимо заявителят да предоставя информация или доказателствени средства, за които са налице данни, събирани или създавани от извършващия административната услуга първичен администратор на данни, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.

В чл. 14б, ал. 2, т. 1 от Наредбата за административното обслужване изрично е записано, че компетентният орган не изисква предоставяне на информация или документи, които са налични при него, а ги осигурява служебно за нуждите на съответното производство. В т. 2 на същата разпоредба изрично е указано, че органът осигурява по служебен път доказателствата и доказателствените средства от други административни органи, лица, които осъществяват публични функции, и организации, които предоставят обществени услуги, които са необходими за издаване на индивидуалния административен акт или за извършване на административната услуга на заявителя.

С оглед горното и предвид това, че Община Георги Дамяново, в частност кметът или оправомощено от него длъжностно лице от общинската администрация, изпълняващо дейности по гражданската регистрация, има право на безвъзмезден достъп до данните в електронните регистри на национално ниво, няма пречка по служебен път при постъпване на заявление за отпускане на еднократна финансова помощ до кмета на Община – Георги Дамяново, длъжностното лице по гражданската регистрация да извърши служебна проверка в Единната система за гражданска регистрация и административно обслужване на населението (ЕСГРАОН) и свързаните с нея регистри по отношение на декларираните от заявителя данни /информация за новородени деца, адрес и т.н./. Още повече, че в действащата общинска наредба е предвидено извършване на служебна справка от длъжностно лице с цел съответствие с изискването на чл. 4, т. 7 от Наредбата. – лицето да „живее действително на територията на общината поне 12 месеца преди да подаде заявление за отпускане на помощта, за което прилага служебна справка, подписана от длъжностно лице“.

На следващо място, незаконосъобразно се явява и изискването в новата разпоредба на чл. 22а от Наредбата, съгласно която майката следва да представи копие от личната си карта. Снемането на копие от лична карта е действие по обработване на лични данни, свързано с тяхното събиране и съхраняване. В чл. 25г от Закона за защита на личните данни

е посочено, че администратор или обработващ лични данни може да копира документ за самоличност, свидетелство за управление на моторно превозно средство или документ за пребиваване само ако това е предвидено със закон. В конкретния случай, общинският съвет е превишил правомощията си като в местна наредба е указал, че заявител на еднократна финансова помощ следва да представи копие на личната си карта без да е налице изрично законово изискване за това. Още повече, че данните от личната карта на майката, също са налични в ЕСГРАОН и свързаните с нея регистри и могат да бъдат проверени от длъжностното лице по гражданската регистрация по отношение на съответствието им с изискванията на общинската наредба /постоянен и/или настоящ адрес и действително живеене на лицето на територията на общината поне 12 месеца преди раждане на детето/.

Следователно, напълно достатъчно би било заявителят – в случая, майката на новороденото дете, да заяви отпускането на еднократна финансова помощ като едновременно с това декларира личните си данни и тези на детето, както и че отговаря на изискванията на Наредбата. Декларираните обстоятелства могат да бъдат проверени по служебен път от съответното длъжностно лице по гражданската регистрация при подаването на съответното заявление-декларация, като личната карта на майката следва да се представи само за справка, без да се прави копие на същата. В тази връзка, обръщам внимание, че процедурата по отпускане на еднократна помощ при раждане на живо дете по чл. 6 от Закона за семейни помощи за деца, извършвана от съответните дирекции „Социално подпомагане“ е идентична и при нея е необходимо подаване единствено на заявление-декларация по образец /за справка – Приложение № 2 към Заповед № РД-01-92/5.04.2023 г. на министъра на труда и социалната политика/, като при подаване лично на заявлението-декларация личната карта се прилага само за справка.

В допълнение, следва да се има предвид, че е установена необходимост от прецизиране на текстовете на Наредбата по отношение на общите критерии към заявителите на финансовата помощ. В чл. 18, т. 2 на Наредбата е посочено, че лицата следва да имат постоянен адрес на територията на Община Георги Дамяново, което противоречи на записаното в чл. 22а от Наредбата и би било в ущърб на майките на новородени деца, за които е предвидено да имат постоянен и/или настоящ адрес на територията на общината.

2. Със Заповед № АК-04-11/04.08.2023 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 399 от Протокол № 45, прието на заседание на Общински съвет – Георги Дамяново, проведено на 21.07.2023 г.

С цитираното решение „на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, чл. 6, ал. 1, във връзка с чл. 3, ал. 2 от Закона за общинската собственост /ЗОС/, Общински съвет – Георги Дамяново:

1. Дава съгласие за преминаване от публична общинска собственост в частна общинска собственост на имот с идентификатор № 14773.501.637, НТП – За друг вид застрояване, урбанизирана територия с площ 2105 кв.м.

2. Възлага на Кмета на Община Георги Дамяново да изпълни всички правни и фактически действия по изпълнението на настоящото решение“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, поради неспазване на законоустановената форма по смисъла на чл. 59, ал. 2, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс и приемането му в нарушение на материалния закон – Закона за общинската собственост, като аргументите ми за тези твърдения са следните:

Съгласно чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, когато административният акт се издава в писмена форма, той съдържа фактически и правни основания за издаване на акта. Видно от представените към Протокол № 45/21.07.2023 на Общински съвет – Георги Дамяново документи, послужили за приемане на Решение № 399, е че са налице Докладна записка вх. № 827/14.07.2023 г. и Скица № 15-469588-02.05.2023 г. на поземлен имот с идентификатор 14773.501.637. В докладната записка е записано, че общината е собственик на цитирания имот, същият е с начин на трайно ползване „за друг вид застрояване“, урбанизирана територия с площ от 2105 кв. м. Посочено е още, че имотът е незастроен и не се ползва като публична общинска собственост. В докладната записка като основание за приемане на горното решение са цитирани разпоредбите на чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 6, ал. 1 във връзка с чл. 3, ал. 2 от ЗОС. В приложената скица не се сочи, че имотът е публична общинска собственост, съответно няма посочен номер на акт за публична общинска собственост. Такава информация липсва и в представената докладна записка.

С оглед горното, възникват няколко въпроса, които няма данни да са обсъждани на заседанието на общинския съвет. Те се отнасят до наличие или липса на съставен акт за публична общинска собственост за горепосочения имот, становище на главния архитект и/или друго техническо лице и/или комисия, която да удостовери отпадналото предназначение на имота по чл. 3, ал. 2 от ЗОС и необходимостта от промяна на публичния му характер в частен. Не са представени и данни за имота по регулационния и застроителния план на с. Георги Дамяново, за да може да се установи, какво е било предвиждането по плана. Всички тези обстоятелства следва да бъдат изяснени, преди да се започне процедура по промяна на характера на собствеността на общинския имот с цел гарантиране на законосъобразното ѝ провеждане. В тази връзка и предвид установената липса на конкретни доказателства, удостоверяващи наличието на имот публична общинска собственост и нуждата от промяна на неговия публичен характер в частен, може да се приеме, че не са налице фактическите основания за издаване на Решение № 399 на Общински съвет – Георги Дамяново. Не е доказано по надлежния начин и отпадналото предназначение на имота, което да обоснове промяната на характера на общинската собственост.

Съгласно разпоредбата на чл. 3, ал. 1 от ЗОС общинската собственост е публична и частна. Имотите, представляващи публична общинска собственост, са посочени в чл. 3, ал. 2 от ЗОС. Съгласно разпоредбата на чл. 6, ал. 1 от ЗОС, имотите и вещите - публична общинска собственост, които са престанали да имат предназначението по чл. 3, ал. 2, се обявяват от общинския съвет за частна общинска собственост. От своя страна чл. 3, ал. 2, т. 3 от ЗОС дефинира, че публична общинска собственост са други имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение, определени от общинския съвет. Материалноправната предпоставка за трансформация на собствеността от публична в частна по смисъла на чл. 6, ал. 1 от ЗОС е отпаднало предназначение на имотите, което значи, че същите не служат за трайно задоволяване на обществени местни потребности. Предназначението представлява фактическо състояние, съществуването на

което се констатира с решението на общинския съвет. Следователно този орган следва да докаже, че поради конкретни настъпили фактически обстоятелства, имотите вече не служат за трайно задоволяване на обществената потребности.