



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Областен управител на област Монтана

ЗАПОВЕД

№ *АК-04.1*

Монтана *09.02.* 2024 г.

Производството е по чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА).

Предмет на контрол за законосъобразност е Решение № 32 от Протокол № 4, прието от Общински съвет – Лом на 31.01.2024 г.

С цитираното решение „Одобрява частично изменение (ЧИ) на Общ устройствен план (ОУП) на Община Лом с териториален обхват ПИ 68758.539.286 в местност „Чукни бабка“ землището на с. Станево, Община Лом, с който се променя устройствената зона от „Земеделски земи със забрана за промяна на предназначението“ в „Предимно производствена устройствена зона“, съгласно чертежа.

Съгласно чл. 215, ал. 6 от ЗУТ не подлежат на обжалване общите устройствени планове, както и техните изменения. Настоящото решение да се изпрати за обнародване в Държавен вестник след влизането му в сила.

Одобреният проект за ЧИ на ОУПО да се публикува в интернет страницата на общината“.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на решението, е установено, че същото е незаконосъобразно, като прието в нарушение на Закона за устройство на територията (ЗУТ), поради следното:

1. В горещитираното решение е посочено, че съгласно чл. 215, ал. 6 от ЗУТ не подлежат на обжалване общите устройствени планове, както и техните изменения. Следователно, с този текст изрично се ограничава възможността на евентуални заинтересовани лица да обжалват Частичното изменение на Общия устройствен план на Община Лом, одобрено с Решение № 32 от Протокол № 4/31.01.2024 г. на Общински съвет – Лом.

Важно е да се отбележи, че общите устройствени планове и техните изменения, които бяха изключени от съдебен контрол съгласно изричната норма на чл. 215, ал. 6 от ЗУТ, вече не попадат сред тази категория актове, тъй като същата е обявена за противоконституционна с Решение № 14/15.10.2020 г. на Конституционния съд по конституционно дело № 2/2020 г. /обн., ДВ, бр. 92 от 27.10.2020 г./.

Съобразявайки се с посоченото решение на Конституционния съд, законодателят е предприел законодателна промяна, като съгласно разпоредбите на чл. 127, ал. 12 и ал. 13 от ЗУТ /ДВ, бр. 16 от 23.02.2021 г. /, безусловно се допуска обжалването на ОУП и техните изменения по реда на чл. 215, ал. 1 от ЗУТ.

Съгласно чл. 151, ал. 2, изр. 3 от Конституцията на Република България (КРБ), актът, обявен за противоконституционен, не се прилага от деня на влизането на решението в сила, тоест решението на Конституционния съд действа заанапред. Според чл. 22, ал. 2 Закон за Конституционния съд, актовете, обявени за неконституционни, не се прилагат, като неприлагането им е заанапред във връзка с посочената по-горе разпоредба от КРБ, което съответства и на тълкуването, дадено в Решение № 3/28.04.2020 г. на Конституционния съд по конституционно дело № 5/2019 г., според което "Решението на Конституционния съд, с което закон, изменящ или отменящ действащ закон, се обявява за противоконституционен, няма възстановително действие".

Предвид изложеното, може да се стигне до извода, че в нарушение на действащата нормативна уредба и при неспазване на 151, ал. 2, изр. 3 на КРБ и чл. 22, ал. 2 от ЗКС, кметът на община Лом, като вносител на Докладна записка с вх. № РД-01-06-6/22.01.2023 г., съответно Общински съвет – Лом с приемане на Решение № 32 от Протокол № 4/31.01.2024 г. необосновано са ограничили възможността на собствениците на недвижими имоти, непосредствено засегнати от неговите предвиждания да обжалват Частичното изменение на ОУП на Община Лом. В административната преписка по приемане на решението на общинския съвет няма информация за непосредствено засегнати от предвижданията на изменението на ОУП недвижими имоти. Въпреки това, в случая е налице хипотезата на чл. 140, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс, съгласно която когато в административния акт или в съобщението за неговото издаване погрешно е указано, че той не подлежи на обжалване, сроковете за подаване на жалба се удължават на шест месеца.

2. Неправилно в решението на общинския съвет е посочено, че същото следва да се изпрати за обнародване в Държавен вестник след влизането му в сила.

Съгласно чл. 127, ал. 6 от ЗУТ решението на общинския съвет за одобряване на общия устройствен план се обнародва в "Държавен вестник" и се публикува в Единния публичен регистър по устройство на територията по чл. 5а от ЗУТ, а одобреният общ устройствен план се публикува в интернет страницата на съответната община в 7-дневен срок от одобряването му. В чл. 127, ал. 12, изр. първо от ЗУТ е посочено, е общият устройствен план може да се обжалва по реда на чл. 215, ал. 1 от ЗУТ в 14-дневен срок от обнародването в "Държавен вестник" на акта за одобряването или приемането му от собствениците на недвижими имоти, непосредствено засегнати от неговите предвиждания. Решенията и заповедите за одобряване на устройствените планове съобразно чл. 132, ал. 1 от ЗУТ влизат в сила:

1. от датата на одобряването, когато не подлежат на обжалване;
2. след изтичането на срока за обжалване, ако не са били обжалвани;
3. от датата на потвърждаването им от съда.

Видно от горесцитираните норми Решение № 32 от Протокол № 4/31.01.2024 г. на Общински съвет – Лом, с което е одобрено изменението в ОУП, следва най-напред да бъде обнародвано в „Държавен вестник“, след което започва да тече срокът за обжалването му по реда на чл. 127, ал. 12 от ЗУТ във връзка с чл. 215, ал. 1 и ал. 4 от ЗУТ и влиза в законна сила едва след изтичане на срока за обжалване /по аргумент от чл. 132, ал. 1, т. 2 от ЗУТ/ или от датата на потвърждаването му от съда /по аргумент от чл. 132, ал. 1, т. 3 от ЗУТ/. Формулирано по начина, описан в Протокол № 4/31.01.2024 г. на Общински съвет – Лом „...*Настоящото решение да се изпрати за обнародване в Държавен вестник след влизането му в сила...*“, решението е в противоречие с приложимата правна уредба.

Предвид гореизложеното, поради установеното противоречие с материалния закон, на основание чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М

за ново обсъждане Решение № 32 от Протокол № 4, прието от Общински съвет – Лом на 31.01.2024 г., като незаконосъобразно.

Препис от настоящата заповед да се изпрати на Общински съвет – Лом и на кмета на Община Лом за сведение и изпълнение.

ИВАЙЛО АНТОНОВ
Областен управител