

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
БОЙЧИНОВЦИ
за м. март 2022 г.

Общински съвет – Бойчиновци

1. Със Заповед № АК-04-7/08.03.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 244 от Протокол № 43, прието от Общински съвет – Бойчиновци на заседание, проведено на 23.02.2022 г.

С цитираното решение Общински съвет – Бойчиновци „1. На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, променя Тарифата за определяне минимални наемни цени на недвижими имоти общинска собственост, а именно: в РАЗДЕЛ II ОБЩИНСКИ ТЕРЕНИ, т. 2 ... “.

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение, се установи, че същото е незаконосъобразно, поради допуснати съществени нарушения на процесуалните правила при приемането му, изразяващи се в следното:

Съгласно определението по чл. 75, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс тарифата е подзаконов нормативен акт. В чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА) е посочено, че преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В случая, липсват доказателства, приложени към представения Протокол № 43/23.02.2022 г. на Общински съвет – Бойчиновци, да са изготвяни мотиви в изпълнение на изискването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА. Липсват данни проектът за изменение на Тарифата за определяне минимални наемни цени на недвижими имоти общинска собственост (Тарифата) да е публикуван на интернет страницата на Общински съвет – Бойчиновци за провеждане на обществени консултации. Изискването на чл. 26, ал. 2 от ЗНА е императивно и има за цел гарантиране принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност, а неизпълнението му води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща отмяната му.

При всяко едно приемане на подзаконов нормативен акт следва да се съблюдават правилата и на чл. 28 от ЗНА, служещи като гаранция за законосъобразното му приемане. Съгласно чл. 28, ал. 1 от ЗНА, проектът на нормативен акт заедно с мотивите, съответно доклада към него, се внася за обсъждане и приемане от компетентния орган, като в ал. 2 е регламентирано какво следва да съдържат мотивите, съответно доклада: 1. причините, които налагат приемането; 2. целите, които се поставят; 3. финансовите и други средства, необходими за прилагането на новата уредба; 4. очакваните резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива; 5. анализ за съответствие с правото на Европейския съюз. Изложените фактически основания в Докладна записка № К-416/16.02.2022 г. на кмета на Община Бойчиновци не отговарят на изискуемото съдържание за мотиви по смисъла на чл. 28, ал. 2 от ЗНА. Мотивите за изработването на нормативния акт осигуряват реализиране на предоставената от закона възможност на заинтересованите лица за изразяване на мнения и становища преди внасянето му за обсъждане и приемане от компетентния орган, за да се гарантират принципите на обосновааност, стабилност, откритост и съгласуваност.

В разпоредбата на чл. 28, ал. 3 от ЗНА изрично е записано, че проект на нормативен акт, към който не са приложени мотиви, съответно доклад, съгласно изискванията по ал. 2,

не се обсъжда от компетентния орган. Проектът за изменение на Тарифата не е публикуван и на страницата на Общински съвет – Бойчиновци в раздел „Проекти на нормативни актове“. В този смисъл, не е следвало общинският съвет въобще да разглежда предложения проект. Предвид това, с Докладната записка е внесено предложение за приемане на изменение в т. 2 от Тарифата без да е спазена процедурата по изработването и приемането на един подзаконов нормативен акт, вкл. без да са провеждани обществени консултации по смисъла на ЗНА.

Константната съдебната практика на Върховния административен съд е, че допуснатите нарушения на чл. 26 и чл. 28 от ЗНА са съществени и представляват абсолютно основание за отмяна на дадена разпоредба от нормативен административен акт, като незаконосъобразна.

Като не е изпълнил посочените процедурни правила, органът е приел изменението в Тарифата при допуснати съществени процесуални нарушения, обосноваващи незаконосъобразност на акта, водеща до неговата отмяна.

Върнатото решение е отменено с Решение № 251 от Протокол № 44, прието от Общински съвет – Бойчиновци на заседание, проведено на 30.03.2022 г.