

СПРАВКА
ЗА ВЪРНАТИ И ОСПОРЕНИ РЕШЕНИЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ –
БЕРКОВИЦА
за м. август 2022 г.

Общински съвет – Берковица

1. Със Заповед № АК-04-17/09.08.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1119 от Протокол № 53, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено 29.07.2022 г.

С цитираното решение *„На основание чл. 21, ал. 1, т. 24 от ЗМСМА и чл.15, ал.1, т.13 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственост в търговските дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност с община Берковица, Общински съвет - Берковица дава съгласие за коригиране на месечното възнаграждение за второ тримесечие на 2022 г. на Прокуриста на „Водоснабдяване и канализация - Берковица“ ЕООД и приема на всяко тримесечие при положителен резултат на дружеството заплатата да бъде 2500 лв.“.*

При осъществяване на контрола за законосъобразност на горното решение и във връзка с подаден в Областна администрация – Монтана Сигнал с вх. № АК-11-76/02.08.2022 г., се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в нарушение на процесуалните правила, изразяващо се в следното:

Решението на Общински съвет – Берковица е взето с 8 /осем/ гласа „За“ от общинските съветници инж. А. Ангелов, инж. Д. Доцов, Г. Атанасов, д-р И. Иванов, Л. Тодоров, М. Жан, инж. М. Доцов и Н. Кралева, гласували „Против“ – няма, а гласували „Въздържал се“ са 7 /седем/ от общинските съветници – д-р Г. Зарков, Г. Генов, Г. Иванов, Д. Йоцов, Е. Маркова, П. Гришев и Д. Еленков. Видно от проведеното гласуване е, че не е налице изискуемото се по закон мнозинство за приемане на горепосоченото решение.

Съгласно цитираната в решението разпоредба на чл. 15, ал. 1, т. 13 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственост в търговските дружества, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност с община Берковица, Общински съвет – Берковица, като упражняващ правата на едноличния собственик на капитала в едноличните дружества с ограничена отговорност, има правомощия да избира управителя, определя възнаграждението му и го освобождава от отговорност. Посочената норма е заимствана от чл. 137, ал. 1, т. 5 от Търговския закон, съгласно който общото събрание избира управителя, определя възнаграждението му и го освобождава от отговорност. В чл. 137, ал. 3, изр. последно от Търговския закон изрично се сочи, че тези решения се вземат с мнозинство повече от 1/2 от капитала, доколкото не е предвидено друго в дружествения договор. При направена справка в Търговския регистър и регистъра на ЮЛНЦ се установи, че в Учредителния акт – Устав на „Водоснабдяване и канализация - Берковица“ ЕООД не е въведено различно от предвиденото в Търговския закон мнозинство, а именно повече от половината от капитала. В случая, при общ брой на общинските съветници в Общински съвет – Берковица 17 /седемнадесет/, горечитираното решение е следвало да бъде прието с минимум 9 /девет/ гласа, а не с 8 /осем/, както се сочи в Протокол № 53 от 29.07.2022 г. на общинския съвет.

С оглед изложеното по-горе, могат да се направят следните изводи:

Решение № 1119 от Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица е издадено от компетентен орган в изискуемата писмена форма, но при неспазване на процесуалните правила.

Видно от приложените писмени доказателства е, че решението е взето с 8 /осем/ гласа “За” при общ брой от 17 /седемнадесет/ общински съветници в Общински съвет – Берковица, поради което не е налице минимално изискуемото мнозинство от 9 /девет/ общински съветници.

Нормата на чл. 137, ал. 3 е императивна и неспазването ѝ е съществено процесуално нарушение, което води до незаконосъобразност и е достатъчно основание за отмяна на приетото от общинския съвет решение.

На следващо място, следва да се отбележи фактът, че начинът, по който е формулиран текстът на решението „**дава съгласие за коригиране на месечното възнаграждение за второ тримесечие на 2022 г. на Прокуриста на „Водоснабдяване и канализация - Берковица“ ЕООД и приема на всяко тримесечие при положителен резултат на дружеството заплатата да бъде 2500 лв.**“, създава неяснота по отношение размера на възнаграждението за второто тримесечие на 2022 г. след коригирането му, т.е. към момента на приемане на промяната. Ясно е, че определената сума от 2500,00 лв. ще бъде размерът на възнаграждението при положителен резултат на дружеството на всяко тримесечие, но остава неопределено месечното възнаграждение за второто тримесечие на 2022 г., още повече, че като доказателство за положителния резултат не са приложени съответните документи.

В допълнение, е обърнато внимание, че в постъпилите в Областна администрация – Монтана сигнал са засегнати въпроси относно липсата на мотиви за увеличаване размера на възнаграждението на прокуриста, липсата на представен финансов отчет за периода от 01.04.2022 г. и задълженията към доставчици, липсата на приета методика за определяне на възнаграждението на прокуриста и невъзможност за увеличение на възнаграждението със задна дата, считано от 01.04.2022 г. В сигнала е коментиран и гласуваният, именно на същото редовно заседание на общинския съвет, пореден заем от 20 000 лв. за общинското ВиК дружество с Решение № 1113, поради неплащане на дължими суми за водоподаване към „Водоснабдяване и Канализация – Монтана“ ООД. Така изложени мотивите за приемане на цитираното решение се явяват в противовес с твърденията на прокуриста инж. Йордан Йорданов в Докладна записка с вх. № УОСГ-70-00-460/25.07.2022 г. за постигната печалба от 12 000 лв. за „ВиК – Берковица“ ЕООД и редовно заплащане водата на „ВиК – Монтана“ ООД без загуби за дружеството.

2. Със Заповед № АК-04-18/10.08.2022 г. на областния управител е върнато за ново обсъждане Решение № 1123 от Протокол № 53, прието на заседание на Общински съвет – Берковица, проведено 29.07.2022 г.

С цитираното решение *„На основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във връзка с чл. 77 и 79 от Административнопроцесуалния кодекс, Общински съвет - Берковица приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на община Берковица в следния вид:*

§1. В Приложение № 2 към Наредбата - ТАРИФА на местните такси по чл.6, ал.1 от ЗМДТ, Раздел III „Здравеопазване, социални услуги и селско стопанство и други”, се изменя както следва:

Приложение: Извлечението от Раздел III „Здравеопазване, социални услуги и селско стопанство и други”.

Приложение 2 ТАРИФА

на местните такси по чл.6, ал.1 от ЗМДТ

Наименование на услугата	Тарифа						
	обикновена			бърза		експресна	
	срок	лева	срок	лева	срок	лева	
Раздел III. Здравеопазване, социални услуги и селско стопанство и други							
Входни такси за посещение на Етнографски музей, Къща-музей „Иван Вазов“, Градска художествена галерия „Отец Паисий“							
Входни такси за посещение на Етнографски музей и Къща-музей „Иван Вазов“:		Сегашна такса	Нова такса				
• за възрастни	7 дни	3,00	6,00	x	x	x	x
• за ученици и студенти и пенсионери	7 дни	1,50	3,00	x	x	x	x
• семеен билет (2 бр. възрастни + две или повече деца до 18-годишна възраст)	7 дни	x	15,00	x	x	x	x
Входна такса за посещение на Градска художествена галерия „Отец Паисий“:		Сегашна такса	Нова такса				
• за възрастни	7 дни	1,00	3,00	x	x	x	x
• за ученици и студенти и пенсионери	7 дни	1,00	1,50	x	x	x	x
• семеен билет (2 бр. възрастни + две или повече деца до 18-годишна възраст)	7 дни	x	7,50	x	x	x	x
Входни такси за посещение на Етнографски музей и Къща-музей „Иван Вазов“ и Градска художествена галерия „Отец Паисий“:							
Входни такси за посещение на Етнографски музей, Къща-музей „Иван Вазов“ и Градска художествена галерия „Отец Паисий“:		Сегашна такса	Нова такса				

• комбиниран билет за възрастни	7 дни	x	7,00	x	x	x	x
• комбиниран билет за ученици, студенти и пенсионери	7 дни	x	4,00	x	x	x	x
Снимане с камера на един обект	x	10,00	10,00	x	x	x	x
Снимане с фотоапарат на един обект	x	5,00	5,00	x	x	x	x
Беседа на един обект	7 дни	5,00	10,00	x	x	x	x

При осъществяване на контрола за законосъобразност на върнатото решение, се установи, че същото е незаконосъобразно, поради приемането му в противоречие с разпоредбите на чл. 7 и чл. 115а, ал. 1 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) и при неспазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административен контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД), изразяващи се в следното:

Съгласно чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА), преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган, съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта. В случая, приложена към представения Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица, е Справка – калкулация, изготвена от счетоводителя и подписана от директора на Музеен комплекс – Берковица, със следното съдържание:

„МУЗЕЕН КОМПЛЕКС - БЕРКОВИЦА

СПРАВКА - КАЛКУЛАЦИЯ

във връзка с Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица, приета с Решение № 291 от Протокол № 12 / 24.08.2012 г.

	Разходи на Музеен комплекс	01.6.2019 г.	2021 г.	увеличение	% увеличение
1	ФРЗ на Всички Служители	2 807,47 лв	5 949,50 лв	3 142,03 лв	111,92%
2	ФРЗ Уредник	588,32 лв	829,50 лв	241,18 лв	40,99%
3	Административно- Стопански разходи	205,00 лв	432,07 лв	227,07 лв	110,77%
4	Съотношение ФРЗ Уредник/Всички	21%	21%		

5	Размер на Месечни разходи на Уредник	43,05 лв	90,73 лв	47,68 лв	110,77%
6	общо разходи за 1бр.уредник	248,05 лв	522,80 лв	274,75 лв	110,77%
7	Разходи за 1раб. ден /21р.д./	11,81 лв	24,90 лв	13,08 лв	110,77%
8	Разходи за 1 раб.час	1,48 лв	3,11 лв		99,33%

		сегашна такса	ст-ст увеличение	Нова прогнозна такса
1	С намаление	1,50 лв	1,49 лв	2,99 лв
2	Пълна такса	3,00 лв	2,98 лв	5,98 лв
3	Беседа	5,00 лв	4,97 лв	9,97 лв

Видно от тази справка е, че са изготвени калкулации за услугите /„Посещение на Етнографски музей и Къща-музей „Иван Вазов““ и „Беседата“/, които към момента на приемане на решението на общинския съвет са с такси съответно 1,50 лв., 3,00 лв. и 5,00 лв.

За останалите услуги, изброени в Приложение № 2 /„Посещение на Етнографски музей и Къща-музей „Иван Вазов““: семеен билет (2 бр. възрастни + две или повече деца до 18-годишна възраст) – 15,00 лв.; „Посещение на Градска художествена галерия „Отец Паисий““: за възрастни – 3,00 лв., за ученици и студенти и пенсионери – 1,50 лв. и семеен билет (2 бр. възрастни + две или повече деца до 18-годишна възраст – 7,50 лв.“; „Посещение на Етнографски музей, Къща-музей „Иван Вазов“ и Градска художествена галерия „Отец Паисий““: комбиниран билет за възрастни – 7,00 лв. и комбиниран билет за ученици, студенти и пенсионери – 4,00 лв.) няма данни да са изготвяни финансови обосновки към мотивите за метода на изчисление на размера на таксите и спазване на приложимото законодателство. Липсват данни подобни финансови обосновки на видовете услуги, съответно такси, да са публикувани на интернет страницата на Общински съвет – Берковица за провеждане на обществени консултации. Още повече, че с настоящите промени се изменя не само размерът на таксите на предоставяните услуги, а се въвеждат изцяло нови услуги /посещение едновременно и на трите обекта, част от Музейния комплекс чрез закупуване на комбиниран билет/ или различни видове такси към вече съществуващи услуги /при посещение на отделните обекти към Музейния комплекс – семеен билет и билети за различни групи от възрастни или ученици/студенти/пенсионери/. В този смисъл, компетентният орган е бил длъжен да обяви публично информация за начина на определяне на новия вид услуги и размер на таксите, което гарантира принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност, а неизпълнението за публикуване води до процесуално нарушение, опорочаващо акта до степен, налагаща отмяната му.

Съгласно чл. 9 от ЗМДТ общинският съвет приема наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги, като в чл. 7, ал. 1 от ЗМДТ изрично се посочва, че местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В допълнение, с разпоредбата на чл. 115 а от ЗМДТ, размерът на таксата за всяка административна услуга трябва да съответства на разходите на общината за предоставяне на съответната услуга, включително необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната

квалификация и разходвано работно време, като административните разходи не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

Съгласно чл. 7а, ал. 1 и ал. 2 от ЗОАРАКСД таксите, събирани от административните органи във връзка с регулирането и контрола върху стопанската дейност по този закон, се определят по методика за определяне на разходоориентиран размер на таксите и разходването им (Методиката), приета от Министерския съвет. Методиката е приета в съответствие със следните принципи:

1. размерът на таксата трябва да съответства на разходите на административния орган за извършване на съответната услуга и за упражняване на контрола, в т.ч. необходимите материално-технически разходи и всички административни разходи за изпълнение на задълженията на длъжностните лица с оглед на тяхната квалификация и изразходвано работно време;

2. административните разходи по т. 1 не могат да надвишават 20 на сто от размера на таксата.

В мотивите и в частичната предварителна оценка на въздействието, представени от Общински съвет – Берковица, се сочи, че таксите са определени по Методиката, но това твърдение не е подкрепено с надлежни доказателства за спазване на разпоредбите на ЗМДТ, ЗОАРАКСД и конкретната Методика. Като проблем в приложението на наредбата, респективно при събирането на съществуващите такси са изтъкнати обстоятелства, които се отнасят до промени в общественно-икономическите условия на цените и услугите, на ръста на минималната работна заплата, на административните разходи и др. Изброените са представени общо като причина за промяна в размера на таксите, събирани от второстепенния разпоредител. Безспорно е била налице необходимост от конкретно изложени съображения, под формата на финансова/и обосновка/и /по показателите в Методиката, калкулиране на разходите с посочване на конкретни стойности и надлежно прилагане на метода на изчисление/ относно промяната в размера на таксите за предоставяните от Музеен комплекс - Берковица услуги, които да са публикувани и да са станали достояние на всички заинтересовани лица, за да могат същите реално да упражнят правото си на предложения и становища по проекта.

Видно от публикуваните на официалната страница на Община Берковица документи за изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Берковица и от представените с Протокол № 53/29.07.2022 г. на Общински съвет – Берковица приложения са налице данни за изготвени финансови обосновки само за част от услугите в Приложение № 2, при които се предлага увеличение на размера на таксите.

При така констатираната липса на доказателства за спазване на правилата за определяне на разходоориентиран размер на таксите по смисъла на ЗМДТ и ЗОАРАКСД, която се констатира и при осъществяване на контрола съобразно Методиката за извършване на контрол за законосъобразност на актове на органите на местното самоуправление и местната администрация в областта на административното обслужване, решението на ОбС – Берковица се явява незаконосъобразно и следва да бъде отменено.